



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE  
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**PROGRAMUL OPERAȚIONAL REGIONAL 2007-2013**

**RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE  
2012**

MAI 2013

- VARIANTA 3 -

**Regio**  
PROGRAMUL OPERAȚIONAL REGIONAL

*Inițiativă locală. Dezvoltare regională.*

[www.inforegio.ro](http://www.inforegio.ro)

**CUPRINS:**

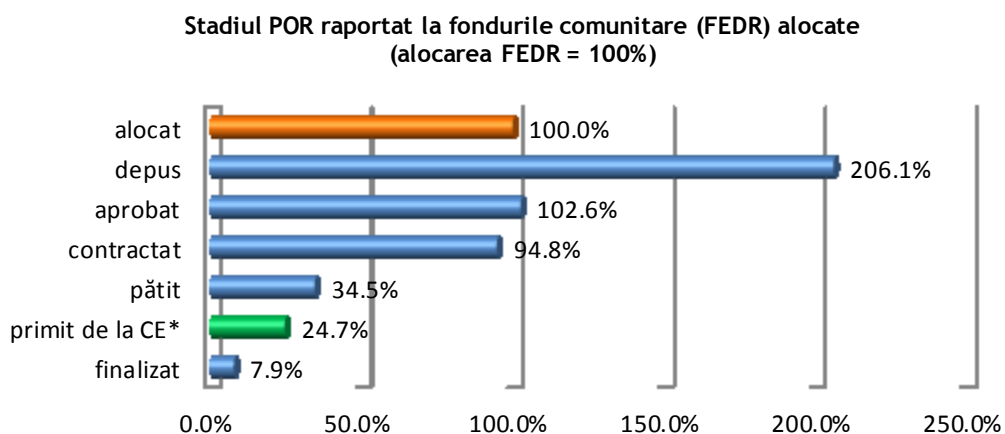
<b>REZUMAT .....</b>	<b>4</b>
<b>1. IDENTIFICARE.....</b>	<b>5</b>
<b>2. SINTEZĂ ASUPRA STADIULUI IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL .....</b>	<b>5</b>
2.1. REALIZĂRI ȘI ANALIZA PROGRESSELOR.....	5
2.1.1. Informații asupra progresului fizic al Programului Operațional .....	7
2.1.2. Implementarea financiară a programului .....	10
2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii.....	12
2.1.4. Finanțarea pe grupuri țintă.....	14
2.1.5. Finanțare recuperată sau refolosită .....	14
2.1.6. Analiza calitativă.....	14
2.2. INFORMAȚII DESPRE CONCORDANȚA CU LEGISLAȚIA COMUNITARĂ.....	20
Audit și Achiziții publice .....	20
Concurența și Ajutorul de Stat .....	22
Egalitatea de șanse.....	23
Dezvoltarea durabilă .....	25
2.3. PROBLEME SEMNIFICATIVE ÎNTÂMPINATE ȘI MĂSURILE LUATE PENTRU COMBATerea lor .....	27
2.4. SCHIMBĂRI ÎN CONTEXTUL IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL.....	29
2.5. MODIFICĂRI SUBSTANȚIALE PRIVIND ARTICOLUL 57 AL REGULAMENTULUI (CE) NR 1083/2006.....	32
2.6. COMPLEMENTARITATEA CU ALTE INSTRUMENTE .....	32
2.7. MONITORIZARE ȘI EVALUARE.....	34
2.7.1. Sistemul de monitorizare al POR.....	34
2.7.2. Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS) .....	36
2.7.3. Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional .....	37
2.7.4. Evaluarea Programului Operațional .....	39
2.8 REZERVA NAȚIONALĂ DE PERFORMANȚĂ.....	46
<b>3. IMPLEMENTAREA PROGRAMULUI OPERAȚIONAL PE AXE PRIORITARE .....</b>	<b>47</b>
3.1. AXA PRIORITARĂ 1: Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - poli urbane de creștere.....	47
3.1.1. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate.....	47

3.1.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	50
3.2. AXA PRIORITARĂ 2: Îmbunătățirea infrastructurii regionale și locale de transport.....	51
3.2.1. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate.....	51
3.2.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	53
3.3. AXA PRIORITARĂ 3 - Îmbunătățirea infrastructurii sociale.....	53
3.3.1. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate.....	53
3.3.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	62
3.4. AXA PRIORITARĂ 4: Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local.....	64
3.4.1. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate.....	64
3.4.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	69
3.5. AXA PRIORITARĂ 5 - Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului.....	70
3.5.1. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate.....	70
3.5.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	75
3.6. AXA PRIORITARĂ 6 - Asistență tehnică.....	76
3.6.1. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate.....	76
3.6.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	77
<b>4. PROGRAME FSE: COERENȚĂ ȘI CONCENTRARE. ....</b>	<b>77</b>
<b>5. PROGRAME FEDR/FOND DE COEZIUNE: PROIECTE MAJORE .....</b>	<b>77</b>
<b>6. ASISTENȚĂ TEHNICĂ.....</b>	<b>78</b>
<b>7. INFORMARE ȘI PUBLICITATE .....</b>	<b>82</b>
<b>ANEXE .....</b>	<b>86</b>
<b><i>ANEXA 1 - Lista acronimelor și abrevierilor .....</i></b>	<b>86</b>
<b><i>ANEXA 2 - Lista contractelor de finanțare semante până la data de 31 decembrie 2012 .....</i></b>	<b>87</b>
<b><i>ANEXA 3 - Defalcarea fondurilor pe categorii.....</i></b>	<b>88</b>

## REZUMAT

**Obiectivul general** al Programului Operațional Regional 2007-2013 (POR) constă în sprijinirea unei dezvoltări economice, sociale, echilibrate teritorial și durabile a Regiunilor României, corespunzător nevoilor lor și resurselor specifice, prin concentrarea asupra polilor urbani de creștere, prin îmbunătățirea condițiilor infrastructurale și ale mediului de afaceri pentru a face din regiunile României, în special cele rămase în urmă, locuri mai atractive pentru a locui, a le vizita, a investi și a munci.

Valoarea fondurilor comunitare (FEDR) alocate POR pentru perioada 2007-2013 este de 3.726.021.762 euro, iar la finalul anului 2012 **stadiul implementării programului** se prezenta astfel:



\* reprezintă gradul de absorbție al fondurilor comunitare alocate POR pentru perioada 2007-2013

Prin implementarea celor 1.131 de proiecte finalizate până la 31 decembrie 2012, s-au creat 4.828 locuri de muncă.

**Principalele probleme întâmpinate** în implementarea programului au fost: gradul redus de atractivitate al unor tipuri de proiecte propuse spre finanțare, necesitatea corelării cu strategiile și proiectele implementate de către alte instituții, dificultățile întâmpinate în asigurarea sumelor necesare acoperirii contribuției proprii în cazul beneficiarilor privați, lipsa fluxurilor financiare, la nivelul beneficiarilor publici, necesare implementării eficiente a proiectelor finanțate din fondurile comunitare ș.a.

**Măsurile luate pentru combaterea acestor probleme** au constat în realocarea fondurilor dinspre domeniile neatractive către acele domenii unde au existat solicitări suplimentare alocărilor inițiale, organizarea de ședințe de coordonare între părțile implicate pentru corelarea diferitelor intervenții, reducerea contribuției beneficiarilor privați, crearea unui mecanism privind decontarea cererilor de plată pentru asigurarea fluxurilor financiare necesare implementării proiectelor cu beneficiari publici etc.

## 1. IDENTIFICARE

PROGRAMUL OPERAȚIONAL	Obiectivul vizat : <b>Convergență</b>
	Aria eligibilă vizată: <b>România</b> - cele 8 regiuni de dezvoltare
	Perioada de programare: <b>2007-2013</b>
	Numărul programului: CCI Nr: <b>2007RO161PO001</b>
	Titlul programului: <b>Programul Operațional Regional</b>
RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE	Anul raportării: <b>2012</b>
	Data aprobării Raportului Anual de Implementare de către Comitetul de Monitorizare: <b>--/--/----</b>

## 2. SINTEZĂ ASUPRA STADIULUI IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL

Programul Operațional Regional implementează elemente importante ale Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională a Planului Național de Dezvoltare (PND), contribuind, împreună cu celelalte Programe Operaționale Sectoriale (POS), la realizarea obiectivului Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională a PND și al Cadrului Național Strategic de Referință (CNSR), și anume diminuarea disparităților de dezvoltare economică și socială dintre România și statele membre ale UE.

Programul Operațional Regional este structurat pe 5 axe prioritare și treisprezece domenii de intervenție, precum și o axă prioritară de asistență tehnică prin intermediul căreia să se asigure implementarea în bune condiții a Programului.

Axele prioritare propuse și domeniile de intervenție incluse în POR sunt în concordanță cu obiectivele Strategiei Lisabona (ce ia în considerare Strategia Gothenburg 2001), ale Politicii de Coeziune a Uniunii Europene și cu Orientările Strategice Comunitare.

### 2.1. REALIZĂRI ȘI ANALIZA PROGRESSELOR

După aprobarea programului de către Comisia Europeană la data de 12 iulie 2007, lansarea cererilor de proiecte în perioada 2007-2008, intensificarea procesului de semnare a contractelor de finanțare în perioada 2009-2010 și accelerarea plăților către beneficiari în perioada 2010-2011, caracteristica principală a implementării POR în anul 2012 a fost **intensificarea procesului de finalizare fizică și financiară a proiectelor** finanțate prin Programul Operațional Regional.

Pentru o mai eficientă implementare a POR, Comitetul de Monitorizare a aprobat unele modificări ale programului, referitoare la realocarea fondurilor neutilizate și introducerea unui nou domeniu de intervenție, după cum urmează:

- ✚ din cauza interesului extrem de scăzut manifestat de potențialii beneficiari privind accesarea fondurilor alocate activităților de reabilitare a siturilor industriale poluate și neutilizate, în ședințele Comitetului de Monitorizare al Programului Operațional Regional (CMPOR) din anul 2010 s-a **aprobat realocarea fondurilor neutilizate** aferente Axei prioritare 4 ”Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local” - Domeniului major de intervenție 4.2 „Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități”, în valoare de 173 milioane euro fonduri FEDR, către alte domenii majore de intervenție, realocare aprobată și de Comisia Europeană prin Decizia 5989 din 12.08.2011;
- ✚ în cursul anului 2012, în ședințele Comitetului de Monitorizare POR s-a **aprobat introducerea unui nou domeniu major de intervenție** - DMI 1.2 „Sprijinirea investițiilor în eficiența energetică a blocurilor de locuințe” în cadrul Axei prioritare 1 „Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - poli urbani de creștere”, cu un buget aproximativ de 150 milioane euro fonduri FEDR, fonduri constituite din economiile rezultate din procedurile de achiziții publice derulate în cadrul proiectelor sau după finalizarea contractelor, corecțiile financiare aplicate proiectelor finanțate, precum și din eventuale realocării de fonduri între programele operaționale. Această modificare a POR a fost aprobată de Comisia Europeană prin Decizia 8643 din 12.11.2012.

Ca urmare a evoluțiilor de mai sus, **stadiul implementării POR la 31 decembrie 2012**, se prezenta astfel:

- ✚ **Alocarea totală a POR este de 4,4 miliarde euro**, din care valoarea FEDR este de 3,7 miliarde euro;
- ✚ **8.221 cereri de finanțare depuse** în valoare totală de 12,66 miliarde Euro, din care contribuția FEDR reprezenta 7,68 miliarde Euro (206,1% din alocarea FEDR a POR);
- ✚ **3.690 cereri de finanțare aprobate** în valoare totală de 6,16 miliarde Euro, din care contribuția FEDR reprezenta 3,82 miliarde Euro (102,6%);
- ✚ **3.350 contracte de finanțare semnate** în valoare totală de 5,67 miliarde Euro, din care contribuția FEDR reprezenta 3,53 miliarde Euro (94,8%);
- ✚ **Plăți realizate și prefinanțări acordate** în valoare totală de 1,44 miliarde Euro, din care plățile realizate FEDR și prefinanțarea acordată reprezenta 1,29 miliarde Euro (34,5%);
- ✚ **Plăți primite de la Comisia Europeană** în valoare totală de 920,34 milioane Euro (24,7%);
- ✚ **1.131 proiecte finalizate** cu o valoare eligibilă totală de 625,71 milioane Euro, din care contribuția FEDR reprezenta 292,50 milioane Euro (7,85%).

### 2.1.1. Informații asupra progresului fizic al Programului Operațional

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	Total
Indicatori - obiective program								
Crearea de noi locuri de muncă (nr)	Realizat	0	0	218	900	1.647	4.828	
	Ținta							15.000
	Baza							-
Prevenirea creșterii disparităților interregionale în termeni de PIB/ locuitor,	Realizat	1:3,5	1:4,0	1:3,8	1:3,9	NA*	NA*	
	Ținta							1:3
	Baza							

\* până la data finalizării raportului nu erau disponibile date oficiale privind PIB/locuitor la nivel de regiune pentru anul respectiv. Datele pentru anul 2011 vor fi disponibile în martie 2014.

Până la finalul anului 2012, prin finalizarea celor 1.131 proiecte finanțate din POR, s-au creat 4.828 locuri de muncă, reprezentând **32,2% din ținta totală propusă pentru indicatorul de program crearea de noi locuri de muncă.**

De asemenea, prin implementarea tuturor celor 3.350 contracte de finanțare semnate cu beneficiarii până la 31 decembrie 2012, **se estimează crearea unui număr total de peste 20.000 locuri de muncă, reprezentând peste 130% din ținta POR.**

Analiza raportului dintre cea mai dezvoltată și cea mai puțin dezvoltată regiune, în termeni de PIB/locuitor, evidențiază o creștere constantă de până la 1:4 în perioada de până în anul 2008, urmată de o oarecare stagnare în jurul intervalului 1:3,8 - 1:3,9 în perioada de după anul 2008, posibil și ca urmare a efectelor crizei economice și financiare mondiale manifestate după 2008 și asupra economiilor regionale din România.

În privința celorlalți indicatori de program, rezultatele concrete obținute în urma implementării celor 1.131 de proiecte finalizate, finanțate din POR, până la data de 31 decembrie 2012, se traduc în următoarele **procente de realizare a indicatorilor de program:**

AP/DMI	Indicator de program	Tip*	Estimat prin contracte semnate	Realizat prin proiecte finalizate	Ținta POR 2007-2013	Grad de realizare prin proiecte finalizate
1	2	3	4	5	6	7=5/6
	Dezvoltare urbană - PIDU acceptate (nr)	0	95	0	30	0%
	Dezvoltare urbană - infrastructură urbană (nr)	0	283	4	60	7%

Dezvoltare urbană	Dezvoltare urbană - infrastructură de afaceri (nr)	O	17	0	15	0%
	Dezvoltare urbană - infrastructură socială (nr)	O	115	13	25	52%
	Locuitori care beneficiaza de impelmentarea proiectelor (nr)	R	13,667,233	714,732	400,000	179%
	Companii stabilite în polii de creștere regionali și locali (nr.)	R	0	0	400	0%
	Dezvoltare urbană - locuri de muncă create (nr)	R	2,328	19	1,500	1%
Eficiență energetică	Apartamente reabilite pentru creșterea eficienței energetice (nr.)	O	0	0	46,920	0%
	Economiile de energie totale pentru apartamentele reabilite (GWh/an)	R	0	0	256	0%
Infrastructură rutieră	Drum județean reabilitat (km)	O	2,288	753	877	86%
	Strazi orășenești reabilite (km)	O	210	48	411	12%
	Șosele de centură construite (km)	O	59	11	219	5%
	Creșterea traficului de mărfuri transportate sau tranzitate (%)	R	NA	NA	10	NA
	Creșterea traficului de pasageri (%)	R	NA	NA	10	NA
Infrastructură de sănătate	Unități medicale reabilite (nr)	O	60	16	53	30%
	Persoane care beneficiază de infrastructura de sănătate reabilitată/modernizată/ echipată - nr.	R	845,046	313,758	30,000	NA
Infrastructura serviciilor sociale	Centre sociale reabilite (nr)	O	173	45	270	17%
	Persoane care beneficiază de infrastructura pentru servicii sociale reabilitată/modernizată/ extinsă/ echipată - nr.	R	45,154	5,796	10,000	58%
Situatii de urgență	Unități mobile de urgență dotate (nr)	O	745	88	510	17%
	Timpul mediu de răspuns al unităților mobile în mediul rural (comune) - infrastructura pentru situații de urgență (minute)	R	NA	23	12	188%
	Timpul mediu de răspuns al unităților mobile în mediul urban (orașe) - infrastructura pentru situații de urgență (minute)	R	NA	12	8	144%
Infrastructură	Unități de învățământ	O	202	53	210	25%



de învățământ	reabilitate (nr)					
	Elevi / studenți care beneficiază de infrastructura de învățământ reabilitată/modernizată/ echipată - nr.	R	98,376	21,402	50,000	43%
Infrastructură de afaceri	Structuri de sprijinire a afacerilor asistate (nr)	O	68	8	17	47%
	Rata de ocupare a structurilor de sprijinire a afacerilor (%)	R	NA	NA	50	NA
	Locuri de munca create - infrastructură de afaceri (nr)	R	7,601	386	3,000	13%
Sit-uri industriale	Situri industriale reabilitate (ha)	O	64	0	75	0%
	Locuri de munca create - situri industriale (nr)	R	817	0	1,000	0%
Micro-întreprinderi	Microîntreprinderi asistate financiar (nr)	O	1,674	865	1,500	58%
	Locuri de munca create - microîntreprinderi (nr)	R	7,338	3,855	3,000	129%
Patrimoniul cultural	Proiecte în turism - patrimoniu cultural (nr)	O	71	10	100	10%
	Locuri de muncă create - patrimoniu cultural (nr)	R	601	149	200	75%
Infrastructură turistică	Proiecte în turism - agrement turistic (nr)	O	109	28	300	9%
	IMM asistate financiar - agrement turistic (nr)	R	88	25	350	7%
	Turiști sosoți în structurile de cazare reabilitate / modernizate / echipate (nr.)	R	NA	NA	400,000	NA
	Înnoptări în infrastructura de cazare reabilitată / modernizată / echipată (nr.)	R	NA	NA	800,000	NA
	Locuri de munca create - agrement turistic (nr)	R	2,086	419	800	52%
Promovare turistică	Campanii promovare brand turistic (nr)	O	14	0	10	0%
	Centre Naționale de Informare și Promovare Turistică (nr)	O	7	0	100	0%
	Vizitatori în Centrele Naționale de Informare și Promovare Turistică (nr.)	R	NA	0	2,500,000	0%
	Vizitatori web site (nr.)	R	NA	0	1,500,000	0%

\* O = indicator de output; R = indicator de rezultat.

## 2.1.2. Implementarea financiară a programului

De la lansarea POR și până la 31 decembrie 2012 s-a primit de la CE un avans de 335 milioane Euro, reprezentând 9% din alocarea totală din FEDR pentru POR 2007-2013 și plăți intermediare în valoare de 920,34 milioane euro, reprezentând 24,7% din alocarea totală din FEDR pentru POR 2007-2013.

În perioada iulie 2007 - 31 decembrie 2012 **prefinanțarea** acordată beneficiarilor contractelor de finanțare semnate de AM POR a fost de **523 milioane Euro**, reprezentând peste 1/3 din totalul plăților efectuate către beneficiari, dintre care 48% pentru contratele semnate pentru finanțarea proiectelor de infrastructură rutieră.

Axa Prioritară	Plăți realizate de AMPOR către beneficiari (Euro)			
	Prefinanțare	Rambursări		Total plăți
		Contribuție UE	Buget de stat	
AP 1: Dezvoltare urbană	75.306.960	94.348.655	32.435.471	<b>202.091.087</b>
AP 2: Infrastructură rutieră	251.393.712	262.901.528	59.210.389	<b>573.505.629</b>
AP 3: Infrastructură socială	102.328.959	121.810.895	30.647.438	<b>254.787.292</b>
AP 4: Mediul de afaceri	19.861.921	154.415.850	6.186.270	<b>180.464.041</b>
AP 5: Dezvoltarea și promovarea turismului	66.217.702	103.172.641	12.678.886	<b>182.069.229</b>
AP 6: Asistență tehnică	8.602.461	26.072.806	11.557.483	<b>46.232.749</b>
<b>Total Final</b>	<b>523.711.714</b>	<b>762.722.376</b>	<b>152.715.937</b>	<b>1.439.150.027</b>

În același interval, valoarea plăților efectuate către beneficiari și a prefinanțării acordate a fost de **1.439 milioane Euro** (38,62% din total FEDR alocat).

- Euro-

Axa Prioritară	Alocarea totală a programului operațional (public)	Baza de calcul a contribuției UE (public)	Totalul cheltuielilor eligibile certificate de ACP	Contribuția publică corespunzătoare	Rata de certificare (%)
AP 1: Dezvoltare urbană	1.391.171.785	public	71.161.884,25	71.161.884,24	5,12%
AP 2: Infrastructură rutieră	876.711.006	public	498.462.051,10	498.462.051,10	56,86%
AP 3: Infrastructură socială	688.879.560	public	150.981.617,36	150.838.768,27	21,90%
AP 4: Mediul de afaceri	561.685.142	public	138.581.985,74	115.121.652,44	20,50%
AP 5: Dezvoltarea și promovarea turismului	733.629.555	public	145.259.415,86	125.025.105,51	17,04%
AP 6: Asistență tehnică	131.506.650	public	33.544.809,47	33.544.809,47	25,51%
<b>Total Final</b>	<b>4.383.583.698</b>	<b>public</b>	<b>1.037.991.763,78</b>	<b>994.154.271,03</b>	<b>22,68%</b>

**STADIUL ÎNDEPLINIRII REGULII N+3/N+2  
LA 31 DECEMBRIE 2012**

Milioane Euro

Alocare UE*						Avans CE 2007- 2012**	Declarații de cheltuieli transmise la CE  2007- 2012**	Total avans + Declarați i de cheltuieli  2007- 2012**	Risc n+3/2		
2008	2009	2010	2011	2012	2013				2013	2014	2015
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
459,15	496,16	578,75	611,80	718,86	861,30	335,34	953,82	1,289,16	856,70	718,86	861,30

\* În conformitate cu prevederile Regulamentului (EU) nr. 539/2010

\*\* Sume cumulate la 31 decembrie 2012

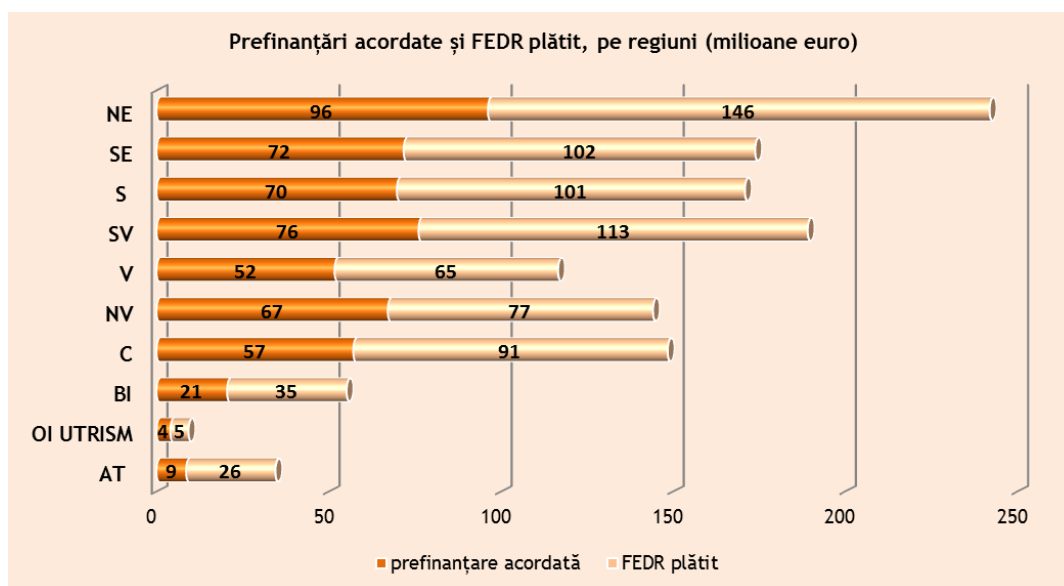
$$9 = 7 + 8$$

$$10 = (1 + 2 + 3 + 4) - 9 \text{ (daca valoarea e negativă, } 10=0, \text{ iar diferența in minus se reportează pentru 2014)}$$

$$11 = 5 \text{ (minus suma reportata de la 10)}$$

$$12 = 6$$

Luând în calcul valoarea totală a declarațiilor de cheltuieli transmise la CE până la 31 decembrie 2012, se constată că la data de referință a prezentului raport, riscul de dezangajare pentru anul 2013 era de aproximativ 857 milioane euro.



La nivel regional, cele mai mare volum de plăți din fonduri comunitare (prefinanțare acordată și FEDR plătit) s-au efectuat în regiunea Nord Est, din care peste 35% pentru proiectele de infrastructură rutieră. Această situație se înregistrează și în celelalte regiuni, unde plăților efectuate pentru proiectele de infrastructură rutieră le revin între 35-50% din totalul plăților.

De asemenea, se remarcă și ponderile mai ridicate ale plăților pentru proiectele de dezvoltare urbană (Nord Est - 20%, Sud Vest - 19%, Centru - 16%), sprijinire a microîntreprinderilor (București-Ilfov - 22%, Sud - 14%), precum și pentru proiectele privind infrastructura de învățământ (8%) și patrimoniu cultural (7%).

### 2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii

Defalcarea fondurilor pe categorii, detaliată la nivelul celor cinci dimensiuni, poate fi consultată în Anexa 3.

#### Temă prioritară

Analiza fondurilor comunitare contractate până la finalul anului 2012, comparativ cu alocarea estimată inițial pe teme prioritare în documentul programatic, relevă aceeași lipsă a interesului beneficiarilor pentru finanțarea specifică codurilor 6 - *Asistență pentru IMM în vederea promovării produselor și proceselor de producție prietenoase mediului*, 9 - *Alte măsuri care stimulează cercetarea, inovația și antreprenoriatul în IMM-uri*, 10 - *Infrastructura telefonică (inclusiv rețelele broadband)*, 61 - *Proiecte integrate de regenerare urbană și rurală*, 65 - *Modernizarea și întărirea instituțiilor din domeniul pieții muncii* și 78 - *Infrastructura*

*locuințelor sociale*, constatată și în rapoartele anterioare privind implementarea POR. Dacă lipsa sumelor contractate pentru codurile legate de microîntreprinderi este cauzată de preferința pentru alte coduri specifice finanțării microîntreprinderilor, în cazul proiectelor integrate de dezvoltare urbană (cod 61) s-a optat atribuirea codurilor specifice caracteristicilor proiectelor individuale din cadrul planurilor integrate de dezvoltare urbană finanțate.

La cealaltă extremă, cea mai mare cerere din partea beneficiarilor a existat pentru proiectele specifice temelor prioritare 23 - *drumuri regionale și locale*, dar și 8 - *alte investiții în firme*, 58 - *patrimoniul cultural* sau 75 - *infrastructură educațională*. Aceste valori ridicate se datorează sumelor mari aferente proiectelor de infrastructură și patrimoniu, precum și numărului ridicat de proiecte în cazul microîntreprinderilor.

### Forma de finanțare

Cod	Descriere cod	FEDR contractat (milioane euro)
1	Asistenta nerambursabila	3.531,3

### Tipul teritoriului

Analiza evoluției ponderilor celor două tipuri de teritoriu, urban - rural, evidențiază continuarea creșterii ponderii tipului de teritoriu urban, care la finalul lui 2012 a ajuns la aproape  $\frac{3}{4}$  din totalul fondurilor comunitare contractate prin POR, ca urmare a creșterii numărului de contracte de finanțare a microîntreprinderilor și dezvoltării urbane - caracteristice în general spațiului urban, și reducerea numărului de contracte noi de finanțare a drumurilor județene - caracteristice mediului rural.

### Activitatea economică

Pe fondul general de păstrare a ponderilor înregistrate în anii trecuți de codurile acestei dimensiuni, se remarcă doar creșterea importantă înregistrată de codul 12 - *Construcții*, datorată utilizării codului CAEN principal al beneficiarilor privați în clasificarea noilor contracte pentru finanțarea microîntreprinderilor, precum și a clasificării cu acest cod a unor proiecte cu valori relativ ridicate de reabilitare a patrimoniului cultural.

### Locația

Analiza dimnesiunii locație evidențiază reducerea avansului ponderii regiunii Nord Est în totalul sumelor contractate, în paralel cu continuarea creșterii ponderii regiunii București-Ilfov, care a recuperat diferența înregistrată inițial față de celelalte regiuni de dezvoltare.

## 2.1.4. Finanțarea pe grupuri țintă

Nu se aplică.

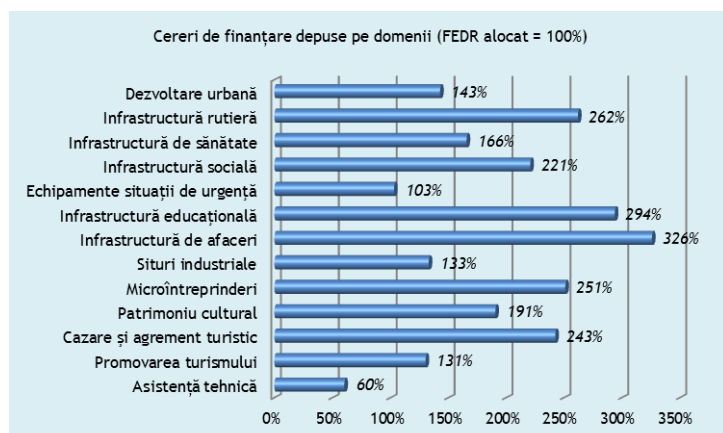
## 2.1.5. Finanțare recuperată sau refolosită

Nu se aplică.

## 2.1.6. Analiza calitativă

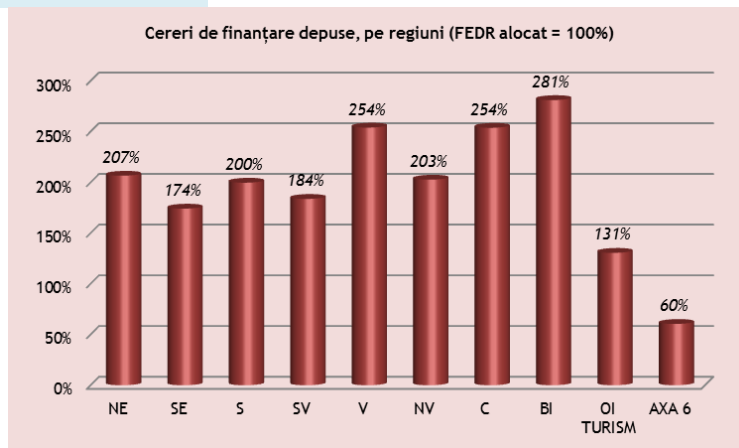
### 2.1.6.1. Cereri de finanțare depuse

- 31 decembrie 2012: **8.221 cereri de finanțare depuse** prin care se solicitau 7,68 miliarde euro contribuție din FEDR, reprezentând 206% din alocarea FEDER aferentă POR.



Comparativ cu finalul anului 2011, se constată o creștere de doar 2% a gradului de solicitare a fondurilor comunitare, din cauza suspendării depunerii cererilor de finanțare pentru cea mai mare parte a domeniilor de finanțare, ca urmare a atingerii plafonului de 150% din valoarea fondurilor europene alocate<sup>1</sup>.

La nivel de domenii majore de intervenție, se constată menținerea celor mai ridicate grade de solicitare pentru infrastructura educațională, infrastructura de afaceri, infrastructură rutieră, microîntreprinderi și cazare și agrement turistic, dar și cel mai redus grad pentru asistență tehnică (ca urmare a existenței unui calendar specific de



<sup>1</sup> Conform Instrucțiunii MAPOR emise în data de 15 septembrie 2008, pentru axele prioritare/ domeniile majore de intervenție din cadrul Programului Operațional Regional 2007-2013 pentru care sunt lansate cereri de proiecte cu depunere continuă, suspendarea depunerii de cereri de finanțare se va realiza în momentul în care valoarea solicitată a cererilor de finanțare aflate în proces de evaluare și selecție depășește cu 50% valoarea totală alocată pe regiunea respectivă, pentru respectivul domeniu major de intervenție, în perioada de programare 2007-2013.

depunere a cererilor de finanțare pentru acest ultim domeniu; de altfel în aprilie 2013 acest domeniu înregistra un grad de depunere și contractare de peste 100%). Scăderile înregistrate de unele domenii sunt cauzate de diferența de curs valutar folosit pentru cele două raportari (2011 - 1 euro = 4,3518, respectiv 2012 - 1 euro = 4,5100).

La nivel regional, se remarcă modificări minore privind gradul de solicitare a fondurilor alocate, ca urmare a suspendării depunerii cererilor de finanțare, singurul salt semnificativ înregistrându-se în cazul regiunii București-Ilfov (+37%).

### 2.1.6.2. Contracte de finanțare semnate

- 31 decembrie 2012: 3.350 contracte de finanțare semnate, în valoare totală de 5,67 miliarde de euro, din care **valoarea FEDR reprezenta 3,53 miliarde euro (grad de contractare de 95%)**, înregistrându-se astfel o creștere cu 15% a gradului de contractare comparativ cu anul 2011.

GRADUL DE CONTRACTARE A FONDURILOR COMUNITARE PE DOMENII SI REGIUNI (%)									
DOMENIU / REGIUNE	NE	SE	S	SV	V	NV	C	BI	POR
Poli de creștere	93%	55%	33%	95%	72%	64%	57%	na	62%
Poli de dezvoltare	78%	96%	33%	59%	69%	111%	88%	na	69%
Centre urbane	164%	91%	143%	138%	144%	100%	152%	71%	143%
Infrastructura rutieră	119%	115%	130%	123%	123%	116%	119%	122%	121%
Infrastructura de sănătate	111%	103%	91%	88%	96%	93%	91%	100%	96%
Infrastructura socială	97%	102%	87%	96%	93%	93%	88%	87%	93%
Echipamente situații de urgență	88%	70%	66%	94%	93%	92%	107%	92%	87%
Infrastructura educațională	99%	117%	96%	97%	109%	108%	94%	106%	103%
Infrastructura de afaceri	42%	43%	92%	78%	59%	56%	99%	62%	65%
Situri industriale	na	na	na	0%	131%	na	65%	na	114%
Microîntreprinderi	99%	95%	90%	91%	105%	86%	94%	134%	96%
Patrimoniu cultural	89%	95%	101%	92%	119%	77%	89%	133%	97%
Cazare și agrement turistic	95%	79%	97%	73%	115%	93%	80%	59%	86%
<b>TOTAL REGIUNE</b>	<b>99%</b>	<b>86%</b>	<b>90%</b>	<b>95%</b>	<b>100%</b>	<b>88%</b>	<b>94%</b>	<b>113%</b>	<b>96%</b>

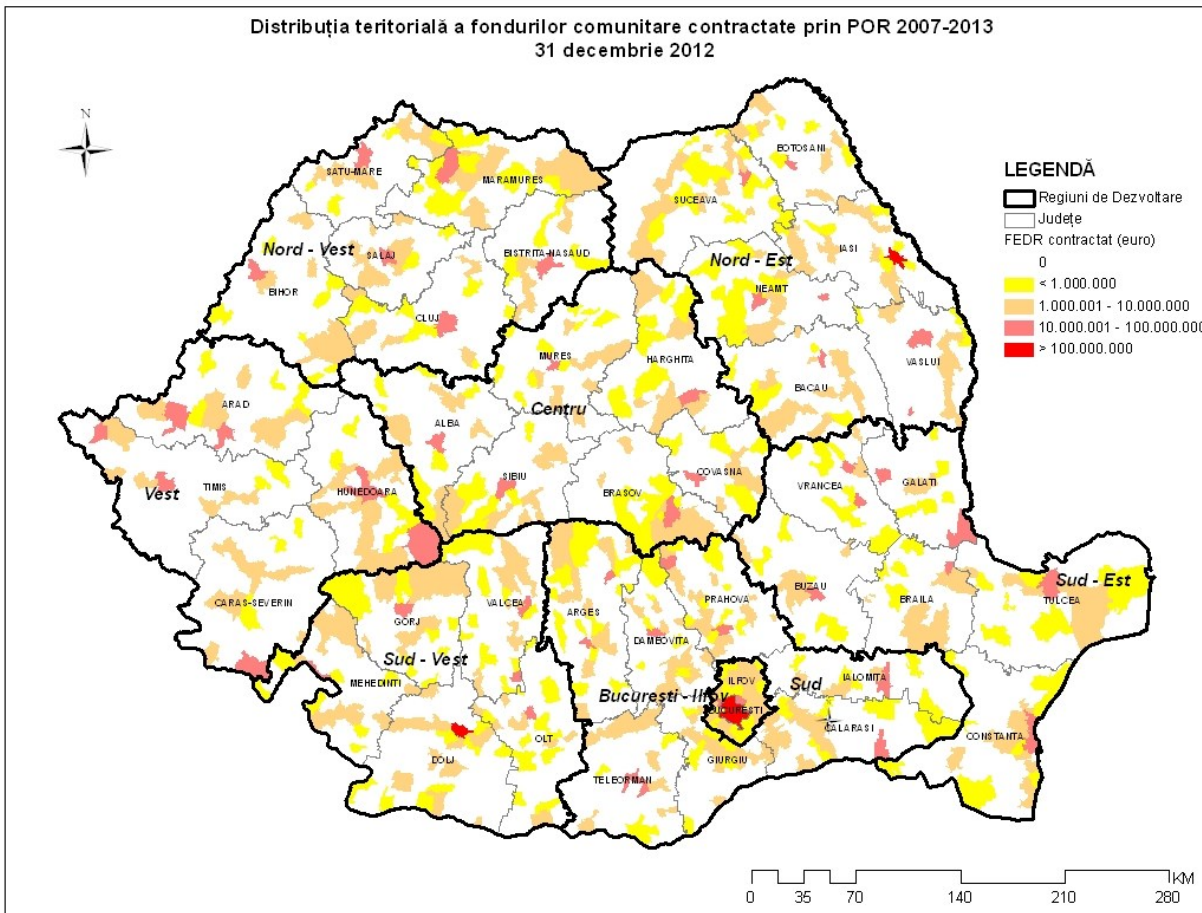
Pe domenii majore de intervenție, comparativ cu 2011, creșteri mai importante ale ponderii au înregistrat domeniile situri industriale (+71%), poli de creștere (+34%) sau poli de dezvoltare (+26%), în timp ce infrastructura rutieră a înregistrat o stagnare.

Dacă pentru domeniul situri industriale creșterea se datorează celor cinci noi contracte semnate în anul 2012 (trei în regiunea Centru și două în regiunea Vest), pentru poli de creștere și poli de dezvoltare creșterea s-a datorat tuturor regiunilor,

În timp ce stagnarea pentru infrastructura rutieră este cauzată de închiderea contractării pe acest domeniu încă din 2011.

La nivel regional, comparativ cu 2011, se remarcă creșterea cu 55% a gradului de contractare înregistrat de regiunea București-Ilfov, în timp ce restul regiunilor au înregistrat creșteri cuprinse între 7-18%, ceea ce a făcut ca regiunea București-Ilfov să reprezinte regiunea cu cel mai ridicat grad de contractare la finalul anului 2012, în condițiile în care la finalul anului 2011 aceasta reprezenta regiunea cu cel mai scăzut nivel de contractare.

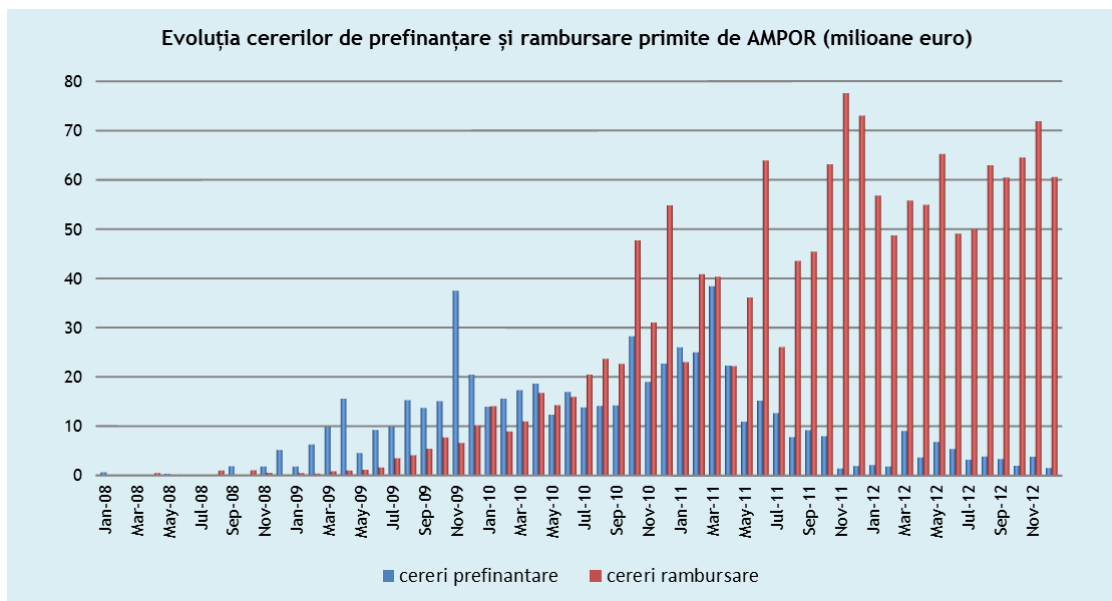
De altfel, la nivel local, se remarcă în primul rând Municipiul București cu peste 250 milioane euro fonduri comunitare contractate, urmat de municipiile Iași și Craiova, fiecare cu peste 150 milioane euro, dar și municipiile Timișoara, Brăila, Târgoviște, Cluj-Napoca, Oradea, Alba Iulia și Piatra Neamț, fiecare cu peste 50 milioane euro contractate.



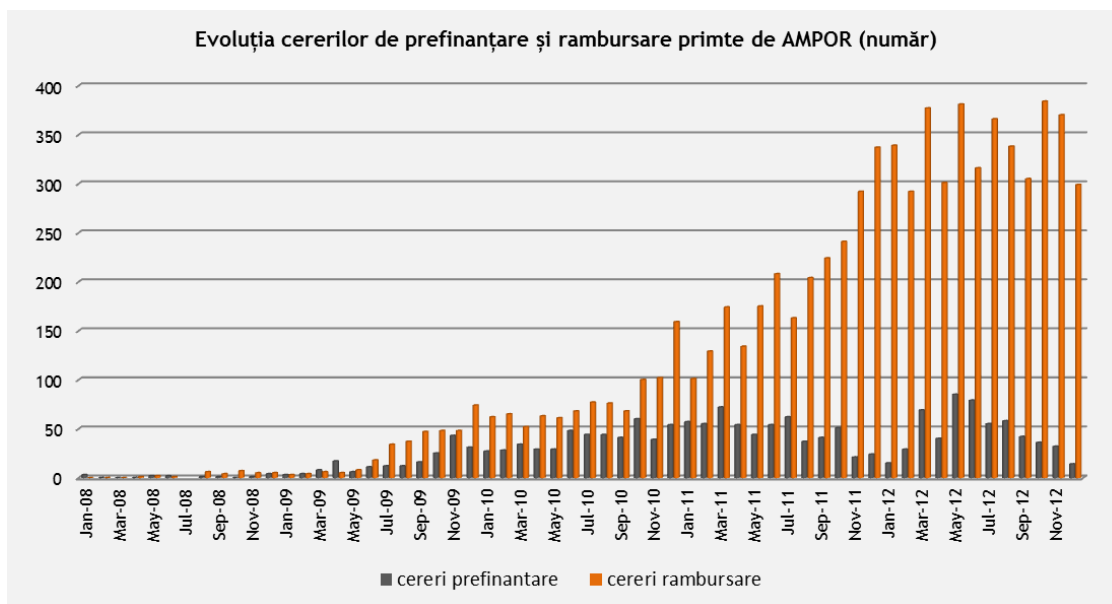


### 2.1.6.3. Cereri de prefinanțare și rambursare

- 31 decembrie 2012: aproape 9.600 cereri de prefinanțare și rambursare, prin care se solicita aproximativ 2,19 miliarde euro.



Analizând ponderea valorii cererilor de prefinanțare în totalul sumelor solicitate, se constată că dacă în perioada 2008-2009 aceasta a fost de peste 75%, în perioada 2010-2011 aceasta a scăzut în intervalul 25-50%, pentru ca în anul 2012 ponderea acestora să ajungă la doar 6%. Această evoluție este explicată de numărul ridicat de proiecte de infrastructură demarate în perioada 2008-2010, proiecte care au ajuns la rambursare în perioada 2011-2012.



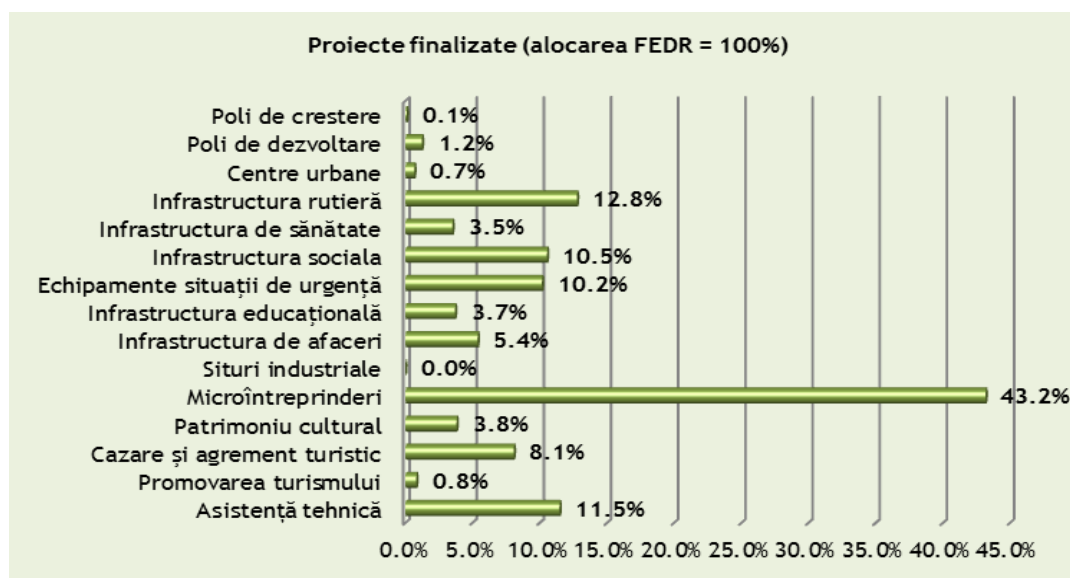
**Valoarea medie lunară** a cererilor de prefinanțare și rambursare primite de AMPOR a crescut de la 1,1 milioane euro în anul 2008, la 16,8 milioane euro în anul 2009, 40,7 milioane euro în anul 2010, 61,2 milioane euro în 2011 și 62,3 milioane euro în anul 2012. Prin urmare, se poate considera că în anii 2011-2012 s-a atins un nivel constant al cererilor de prefinanțare și rambursare solicitate, reprezentat de o valoare medie lunară de puțin peste 60 milioane euro.

Mai departe, plecând de la ipoteza menținerii unui nivel similar celui înregistrat în perioada 2011-2012 și aplicând această valoare medie lunară de circa 60 milioane euro pentru cele 36 luni rămase între data de raportare curentă și finalul anului 2015, se poate estima că AMPOR va mai primi cereri de prefinanțare și rambursare în valoare totală cumulată de 2,16 miliarde euro.

În concluzie, având în vedere că valoarea totală a cererilor de prefinanțare și rambursare primite de AMPOR până la finalul anului 2012 a fost de 2,19 miliarde euro, iar cea estimată pentru perioada 2013-2015 este de circa 2,16 miliarde euro, **se estimează că valoarea cererilor de prefinanțare și rambursare primite de AMPOR în perioada 2007-2015 va fi de 4,34 miliarde euro, cea ce reprezintă aproximativ 100% din valoarea alocărilor POR (FEDR + Buget de Stat).**

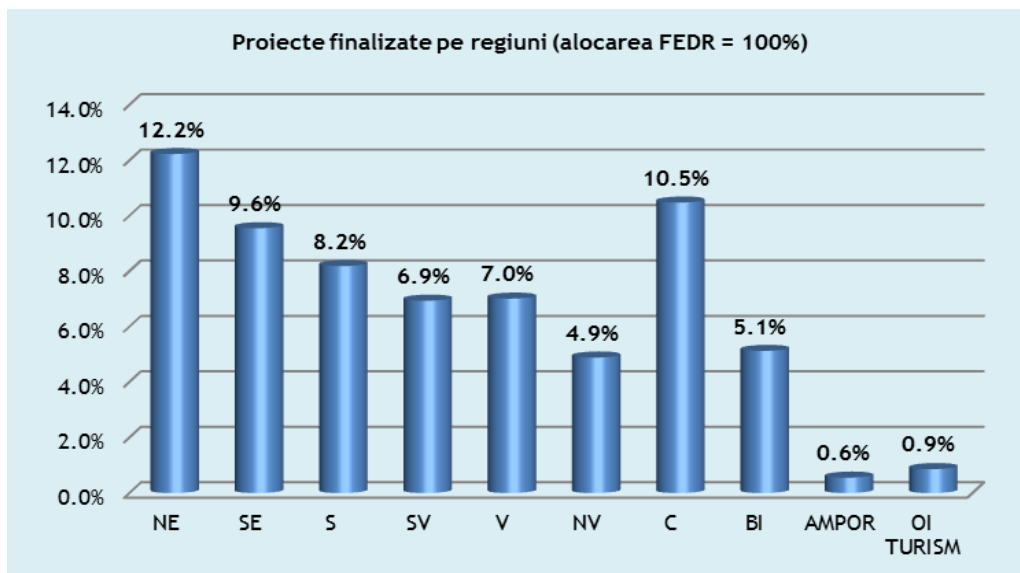
#### 2.1.6.4. Proiecte finalizate

- 31 decembrie 2012: **1.131 proiecte finalizate**, cu o valoare totală eligibilă de 625,7 milioane euro, din care contribuția FEDR a fost de 292,5 milioane euro (reprezentând 7,9% din alocarea FEDR a POR).



Comparativ cu 2011, se constată o creștere cu 137% a numărului de proiecte finalizate și cu 85% a contribuției FEDR aferente proiectelor finalizate, de la 4,3% la 7,9% din

total FEDR alocat, ca urmare a numărului mare de proiecte finalizate pentru sprijinirea microîntreprinderilor în anul 2012, proiecte care în general au valori mici.

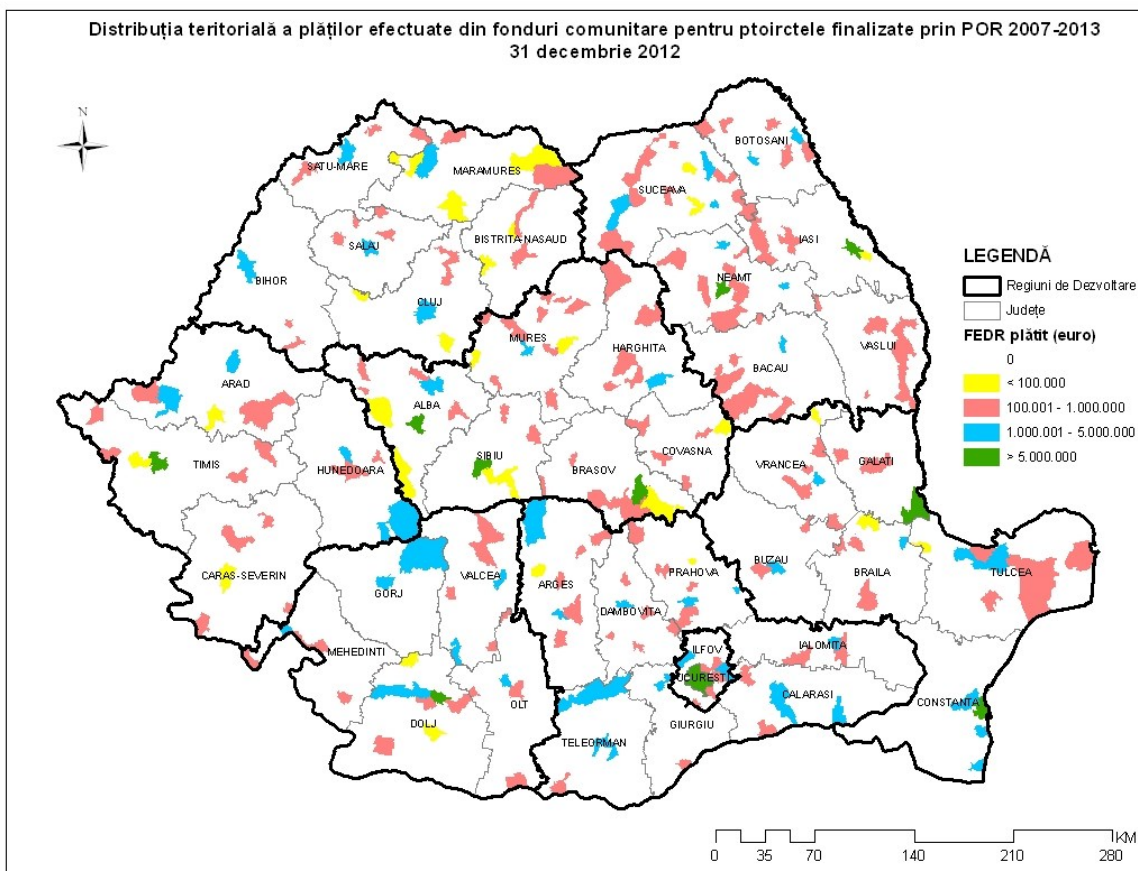


La nivel de domenii se remarcă avansul domeniului destinat finanțării microîntreprinderilor, care prin plățile efectuate pentru proiectele finalizate, se apropie de 50% din alocarea FEDR, datorită celor peste 520 de proiecte finalizate pentru acest domeniu pe parcursul anului 2012. Ponderi de peste 10% din alocarea FEDR s-au înregistrat și pentru proiectele finalizate pe domeniile infrastructură rutieră, socială, situații de urgență și asistență tehnică.

La nivel regional, se remarcă regiunile Nord Est și Centru, singurele care au înregistrat plăți, prin proiectele finalizate, reprezentând peste 10% din alocarea FEDR, ca urmare a numărului mai ridicat de proiecte finalizate pe domeniul microîntreprinderi, dar și a unor proiecte cu valoare mai ridicată pe domeniile infrastructură rutieră, turism, situații de urgență, etc.

La nivel local, se remarcă Municipiul Iași cu peste 10 milioane euro plăți efectuate din fonduri comunitare pentru proiectele finalizate, urmat de municipiile București și Brașov - fiecare cu peste 8 milioane euro - dar și municipiile Sibiu, Craiova, Timișoara, Piatra Neamț, Alba Iulia, Galați și Constanța - fiecare cu peste 5 milioane euro.

Analizând diferența dintre valorile eligibile din contractele de finanțare semnate și valorile eligibile plătite la finalizarea proiectelor, se constată realizarea unei **economii medii** de 19,6% din valoarea eligibilă din contractul de finanțare, pentru cele 1.131 proiecte finalizate, în scădere ușoară față de nivelul de 22% înregistrat în anul 2011.



## Contribuția la Agenda Lisabona

Aplicând prevederile articolului 9(3) din Regulamentul (CE) 1083/2006 celor 3.350 de contracte de finanțare încheiate până la 31 decembrie 2012, se constată o creștere constantă a contribuției POR la obiectivele Strategiei Lisabona de la 4% la finalul anului 2009, 6,8% la finalul anului 2010, 12,0% la finalul anului 2011, până la 12,8% la finalul anului 2012, ca urmare a creșterii constante a numărului de contracte de finanțare pentru sprijinirea microîntreprinderilor, încheiate în această perioadă.

## **2.2. INFORMAȚII DESPRE CONCORDANȚA CU LEGISLAȚIA COMUNITARĂ**

### Audit și Achiziții publice

#### *Misiuni de audit ale Comisiei Europene în 2012*

În perioada 5-17 iulie 2012, *Serviciile Comisiei Europene au realizat o misiune de audit privind funcționarea instituțiilor implicate în verificarea ex-ante a achizițiilor*

*publice (ANRMAP și UCVAP) și eficiența verificărilor achizițiilor publice realizate de către autoritățile de management.*

Rezultatele acestei misiuni de audit, privind Programul Operațional Regional, au fost că există deficiențe majore în sistemul de management și control al POR, legate în special de verificarea de prim-nivel la nivelul autorității de management și organizarea instituțiilor implicate în verificare.

În consecință, serviciile Comisiei Europene au considerat că există condiții pentru aplicarea articolului 92 din Regulamentul 1083/2006, privind suspendarea plăților, aplicabilă pentru toate cheltuielile realizate pe POR, cu excepția contractelor de lucrări aferente Axei Prioritare 2, publicate în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) înainte de 1 octombrie 2011.

Pentru rezolvarea deficiențelor constatate, serviciile Comisiei Europene au înaintat autorităților române o listă de măsuri corective privind:

- Măsurile care au rămas de implementat din scrisoarea de avertizare din 28 iulie 2011 și angajamentele suplimentare luate de către autoritățile române;
- Măsurile ce trebuie luate de Autoritatea de Management și/sau Organismele Intermediare privind procedurile, organizarea și operaționalizarea sistemului de verificare a achizițiilor publice;
- Autoritatea de Audit trebuie să emită o opinie privind funcționarea eficientă a sistemului de management și control.

### ***Misiuni de audit ale Autorității de Audit în 2012***

- ✚ Misiunea de *audit de operațiuni* a Autorității de Audit desfășurată în perioada 08 februarie - 31 mai;
- ✚ Misiunea de *audit de operațiuni* a Autorității de Audit desfășurată în perioada 18 iunie - 22 iunie;
- ✚ Misiunea de *audit de sistem* a Autorității de Audit desfășurată în perioada septembrie - noiembrie.

### ***Tipuri de nereguli sesizate de Autoritatea de Audit***

- ✚ impunerea de cerințe restrictive la criteriile de calificare prin documentația de atribuire;
- ✚ utilizarea criteriilor de calificare ca factori de evaluare;
- ✚ tratament neegal acordat ofertanților/neîndeplinirea de către oferta câștigătoare a cerințelor minime de calificare și selecție;
- ✚ încheierea de acte adiționale la contractele inițiale prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, fără ca lucrările suplimentare să fie datorate unor circumstanțe imprevizibile;

- + modificarea criteriilor de selecție și/sau evaluare fără publicarea unui anunț erată.

### ***Măsurile întreprinse de AMPOR pentru îmbunătățirea sistemului de verificare a achizițiilor publice***

- + Emiterea Instrucțiunii 88, cu privire la:
  - verificarea achizițiilor publice, înainte de depunerea Cererii de Rambursare;
  - stabilirea unui termen de 30 zile după semnarea contractului pentru transmiterea dosarului de achiziții pentru verificare;
  - emiterea notelor de conformitate cu privire la verificarea achizițiilor publice;
  - crearea unei structuri la nivelul AMPOR dedicată verificării achizițiilor publice și conflictului de interese, măsură similară și la nivelul Organismului Intermediar;
  - evaluarea activității Organismului Intermediar în funcție de ratele de eroare în verificarea achizițiilor publice.

### ***Măsurile corective aplicate de AMPOR***

- + în intervalul aprilie-octombrie 2012 erorile detectate de OI/AM au fost concretizate în 278 suspiciuni de nereguli, dintre care:
  - 67 au fost finalizate, valoarea corecției aplicate fiind de 18.498.962 euro;
  - 21 sunt în faza de stabilire a corecției/creanței;
  - 10 nu s-a confirmat suspiciunea de neregulă;
  - 4 clasate pentru rămânerea fără obiect a sesizării;
  - 176 sunt în diferite stadii de pregătire.
- + procentul de corecție aplicat a fost între 5 și 25 % în funcție de încadrarea abaterii și funcție de gravitatea acesteia:
  - a fost aplicat procentul maxim în cazul în care au fost constatate mai multe nereguli; de asemenea s-a ținut cont de inexistența unui mediu concurențial adecvat prin participarea/calificarea mai multor ofertanți;
  - a fost aplicată o diminuare a procentului maxim, în cazul în care mediul concurențial a fost unul adecvat prin participarea/calificarea mai multor ofertanți.

### **Concurența și Ajutorul de Stat**

În cursul anului 2012, AM POR nu a efectuat modificări asupra schemelor de ajutor de stat/de minimis aflate în implementare, respectiv:

- A. Schema de ajutor de stat pentru dezvoltare regională prin crearea și dezvoltarea structurilor de sprijinire a afacerilor din cadrul POR 2007-2013**, elaborată în conformitate cu Regulamentul Comisiei Europene nr. 800/2008 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul UE, publicat în Jurnalul Oficial al UE nr. L214/09.08.2008.
- B. Schemă de ajutor de stat pentru dezvoltare regională prin sprijinirea investițiilor în turism din cadrul POR 2007 - 2013**, elaborată în conformitate cu Regulamentul Comisiei Europene nr. 800/2008 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul UE, publicat în Jurnalul Oficial al UE nr. L214/09.08.2008.
- C. Schema de ajutor *de minimis* pentru sprijinirea microîntreprinderilor din cadrul POR 2007 - 2013**, elaborată în conformitate cu prevederile Regulamentului nr.1998/2006 al Comisiei Europene din 15 decembrie 2006, privind aplicarea dispozițiilor articolelor 87 și 88 din Tratatul de Instituire a Comunităților Europene, referitor la ajutoarele *de minimis*.

## Egalitatea de șanse

### Problematika incluziunii sociale a Romilor

În ianuarie 2012 a avut loc reuniunea oficialilor UE cu reprezentanții ADR-uri, ONG-uri, ministere pentru discutarea și concluziilor unei prime evaluări a **Strategiei Guvernului României de Incluziune a cetățenilor români aparținând minorității romilor**. Printre concluziile reuniunii s-au numărat faptul că nu e clar căror categorii de Romi (femei rome, tineri romi etc.) li se adresează strategia, datele utilizate sunt neactualizate, unele dintre acțiuni sunt prea generale sau că unele dintre acțiuni creează discriminare. De asemenea, a fost apreciată munca ADR SE de pregătire a unor propuneri de proiecte de incluziune a Romilor (zonele Brăila și Galați), ca bază pentru viitoarele proiecte integrate.

În martie 2012 a avut loc altă reuniune a oficialilor UE cu reprezentanții ADR-uri, ONG-uri, ministere, pentru discutarea și concluziilor unei alte asupra evaluări a **Strategiei Guvernului României de Incluziune a cetățenilor români aparținând minorității romilor**.

În perioada 3-4 mai 2012 a avut loc, la Bratislava (Slovacia), conferința EU Roma Network, având ca teme principale:

- ✚ evaluarea Strategiilor Naționale de Incluziune a Romilor din Statele Membre afiliate la rețeaua Eu Roma, inclusiv România;
- ✚ revizuirea primului draft al **Ghidului Practic pentru abordarea incluziunii romilor în programele operaționale 2014-2020**, elaborat de EU Roma Network.

În cadrul CMPOR (24-25 mai 2012), a existat o informare a membrilor CMPOR, pe tema stadiului propunerilor de proiecte de incluziune a Romilor din zonele Brăila, Galați, Cluj și București - sector 2;

De asemenea, la nivelul AMPOR au fost realizate o serie de demersuri pentru facilitarea depunerii de proiecte ai căror beneficiari direcți să fie populația defavorizată de etnie Romă, în scopul realizării incluziunii sociale a acestora aceste demersuri au fost următoarele:

- ✚ organizarea - de către AMPOR - a unor întâlniri la care au fost, în număr extins, stakeholderi interesați (CE, AMPOR, ACIS, ADR-uri, autorități publice locale (primării), Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare - PNUD, ANR etc.) de problematica incluziunii sociale a categoriilor defavorizate de populație, în special a celei de etnie Romă, din zonele în care există o concentrare sporită a acestor categorii de populație, respectiv Brăila, Galați, Cluj, București (sectoarele 2 și 3);
- ✚ organizarea de întâlniri tehnice bilaterale AMPOR - ADR-uri (ADR SE, AND NV), precum și întâlniri tehnice bilaterale AMPOR - PNUD, în vederea clarificării aspectelor tehnice pentru facilitarea depunerii de proiecte ai căror beneficiari direcți să fie populația defavorizată de etnie Romă;
- ✚ stabilirea unui parteneriat între MDRAP (AMPOR) - PNUD, pentru oferirea de către PNUD de expertiză și asistență, în vederea dezvoltării capacității administrative a beneficiarilor pentru realizarea de strategii integrate de incluziune a populației defavorizate, în special celei aparținând etniei Rome și pentru depunerea de proiecte integrate pentru comunitățile defavorizate din Cluj, Brăila, Galați, București; acest parteneriat va fi formalizat sub forma unui Memorandum of Understanding încheiat între MDRAP-AMPOR și PNUD;
- ✚ aprobarea modificării Documentului Cadru de Implementare, precum și inițierea modificării Ghidului Solicitantului și a Ordinului de cheltuieli eligibile pentru DMI 1.1. „Planuri integrate de dezvoltare urbană” (pe care pot fi depuse proiecte integrate privind locuințele sociale), în sensul includerii în acestea a măsurilor și activităților de tip „soft”, respectiv a cheltuielilor eligibile aferente.
- ✚ măsurile „soft” vizează aspecte precum:
  - organizarea de cursuri de pregătire profesională pentru personalul care activează în cadrul centrelor sociale;
  - dezvoltarea și furnizarea serviciilor de orientare, consiliere și îndrumare în sprijinul tranziției de la școală la viața activă, a grupurilor defavorizate, inclusiv a populației aparținând etniei rome;
  - organizarea de cursuri de calificare/recalificare profesională în vederea dezvoltării competențelor pentru sprijinirea inserției/reinserției.



Pe data de **30 octombrie 2012**, după Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional Regional (23-24 octombrie 2012), a avut loc o întâlnire extinsă organizată de MDRT și UNDP și alți stakeholderi, în cadrul căreia au fost prezentate **strategiile de incluziune a populației Roma pentru zonele Brăila, Galați, București - sectoarele 2 și 3, Cluj-Napoca**, împreună cu propunerile de proiecte aferente acestora, unde:

- + au fost prezentate măsurile “soft” propuse pentru modificarea DCI, ulterior aprobate, pe data de 1 noiembrie 2012, care presupun existența anumitor limitări, (de tipul eligibilității activităților), în ceea ce privește posibilitatea depunerii de proiecte integrate;
- + reprezentanții AMPOR au făcut mențiunea că o nouă modificare a DCI-ului, în vederea extinderii acestor măsuri de tip “soft” nu este fezabilă, din cauza presiunilor legate de timp, în sensul în care ar dura foarte mult;
- + având în vedere presiunile legate de timp, parcursul acestor proiecte trebuie să fie cel clasic, valabil pentru toate celelalte proiecte. De asemenea, având în vedere inexistența unor alocări separate pentru proiectele de incluziune a Romilor ca și caracterul lor integrat, singura axă unde este posibilă depunerea acestora este Axa Prioritară 1 a POR.

În data de **22 noiembrie 2012** a avut loc întâlnirea dintre reprezentanții MDRT, PNUD, reprezentanți ai ADR NV și ai UPP (MDRT), în vederea clarificării aspectelor ce țin de fișele propunerilor de proiecte pentru incluziunea persoanelor defavorizate de etnie romă din Cluj, Brăila și Galați, București - sectoarele 2 și 3. Agenda întâlnirii a vizat aspecte legate de clarificarea finanțării proiectelor privind incluziunea romilor, lista finală și calendarul de contractare a posibilelor proiecte ce se vor pregăti la nivelul fiecărui solicitant etc.

Actualmente, la nivelul MDRT e semnat și s-a demarat (în decembrie AMPOR a primit Inception Report) proiectul angajat cu Banca Mondială, privind studiul pentru elaborarea unor hărți ale sărăciei, cuprinzând informații despre zonele defavorizate și comunitățile marginalizate, inclusiv comunitățile de Romi din aceste zone defavorizate. Acest studiu este menit să ofere informații care să fundamenteze, în viitoarea perioadă de programare (2014 - 2020) o posibilă axă prioritară/domeniu major de intervenție dedicat proiectelor integrate de incluziune a comunităților defavorizate, inclusiv a comunităților de romi.

### **Dezvoltarea durabilă**

#### **Monitorizarea efectelor asupra mediului - indicatori de monitorizare și analiza efectelor semnificative ale programului operațional asupra mediului**

Pentru a se conforma cerințelor directivei UE privind Evaluarea Strategică de Mediu (SEA) legat de analiza efectelor semnificative ale programului operațional asupra mediului, AMPOR a elaborat Termenii de Referință pentru un contract intitulat

**Monitorizarea efectelor programului operațional regional asupra mediului**, al cărui scop este colectarea, monitorizarea și raportarea indicatorilor prin care se măsoară efectele POR asupra mediului și analiza efectelor semnificative ale POR asupra mediului.

În luna aprilie 2013 AMPOR se afla în proces de evaluare a celor două oferte primite în urma derulării procedurii de achiziție publică privind serviciile de monitorizare a efectelor Programului Operațional Regional asupra mediului, primele date din măsurători estimându-se a fi disponibile la finele lui 2013.

### **Finanțarea unei scheme privind eficiența energetică**

AM POR a inițiat elaborarea unei scheme de finanțare a investițiilor pentru creșterea eficienței energetice a blocurilor de locuințe care să fie finanțată în actuala perioadă de programare prin Programul Operațional Regional 2007-2013 (POR), Axa Prioritară 1 „*Sprrijinirea dezvoltării durabile a orașelor - poli urbani de creștere*”.

POR are în componența sa o axă prioritară dedicată dezvoltării urbane în care se menționează problemele de eficiență energetică a blocurilor de locuințe care caracterizează orașele României generate de starea avansată de uzură, inclusiv pierderi energetice mari. Întrucât POR nu finanțează o intervenție specifică privind eficiența energetică în clădirile rezidențiale, schema propusă va fi inclusă în cadrul Axei Prioritare 1: „*Sprrijinirea dezvoltării durabile a orașelor - poli urbani de creștere*”, prin dezvoltarea unui nou domeniu major de intervenție. 1.2. *Sprrijin pentru măsuri privind eficiența energetică a clădirilor rezidențiale.*

Baza legală pentru finanțarea investițiilor în eficiența energetică a locuințelor o constituie Regulamentul (CE) al Parlamentului European și al Consiliului nr. 397/2009 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională în ceea ce privește eligibilitatea investițiilor în domeniul eficienței energetice și al energiei regenerabile în locuințe.

Schema privind creșterea eficienței energetice a clădirilor rezidențiale va contribui la atenuarea schimbărilor climatice și la sporirea siguranței aprovizionării cu energie în conformitate cu prevederile Strategiei *Europa 2020* pentru o creștere inteligentă, durabilă și incluzivă. În plus față de efectele asupra ocupării forței de muncă, coeziunea socială, de creștere a economiei locale / dezvoltarea pieței, schema va avea o serie de alte efecte pozitive importante, dintre care menționăm:

- crearea unei economii competitive bazată pe emisii reduse de carbon, care face utilizarea eficientă și durabilă a resurselor pentru protejarea mediului, reducerea emisiilor și prevenirea pierderii biodiversității;
- economiile de energie vor îmbunătăți securitatea aprovizionării cu energie, reducerea dependenței energetice, reducerea cheltuielilor cu investițiile

pentru extinderea capacităților de instalații de alimentare cu energie (care ar putea fi direcționate către alte sectoare ale economiei), și să contribuie la realizarea obiectivelor României de economisire a energiei, și în cele din urmă, la atingerea obiectivului UE de 20% economii de până la 2020;

- reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, care contribuie la atingerea obiectivului de reducere cu 20% sau mai mult a obiectivului UE până în 2020.

## 2.3. PROBLEME SEMNIFICATIVE ÎNTÂMPINATE ȘI MĂSURILE LUATE PENTRU COMBATAREA LOR

### 2.3.1. Probleme întâmpinate în implementarea programului operațional

- ✚ *Lipsa fluxurilor financiare, la nivelul beneficiarilor, necesare implementării eficiente a proiectelor finanțate din fondurile comunitare nerambursabile, cauzează întâzieri în implementarea proiectelor*

#### Măsuri:

Guvernul României a adoptat Ordonanța de Urgență nr. 27 din 18 aprilie 2013 pentru modificarea și completarea OUG 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, precum și pentru adoptarea unor măsuri financiare în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene.

Principala modificare constă în faptul că, în procesul de implementare a programelor operaționale, *autoritățile de management pot utiliza concomitent mecanismul decontării cererilor de plată*, mecanism care se aplică beneficiarilor instituțiilor publice locale și asociații de dezvoltare intercomunitară.

*Sintetic, acest mecanism, funcționează astfel:*

1. *În termen de maximum 3 zile lucrătoare de la primirea facturilor, acceptate la plată, beneficiarul depune la Ol cererea de plată și documentele justificative aferente acesteia;*
2. *După efectuarea verificărilor cererii de plată, AM virează beneficiarului valoarea cheltuielilor rambursabile și contravaloarea TVA neeligibile, aferentă cheltuielilor eligibile, într-un cont distinct de disponibil deschis pe numele beneficiarilor, la unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului;*
3. *În ziua următoare efectuării virării, AM va transmite beneficiarului o notificare, iar o copie a acesteia se depune de cel din urmă la unitatea teritorială a Trezoreriei Statului la care își are deschise conturile;*
4. *Beneficiarii prezintă la unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului, ordine de plată pentru suma totală virată de către AM și, respectiv, pentru suma achitată din contribuția sa, în maxim 5 zile lucrătoare de la virarea banilor de către AM;*

5. *După verificarea documentelor primite, unitățile Trezoreriei Statului virează suma totală primită de la AM în contul beneficiarului, în aceeași zi în care primește documentele;*
6. *În termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data încasării sumelor virate de către AM, beneficiarii au obligația de a depune cerere de rambursare la OI, în care sunt incluse sumele din facturile decontate prin cererea de plată;*
7. *Din valoarea cererii de rambursare depuse se deduc sumele virate pe baza cererii de plată.*

**✚ Dificultăți întâmpinate de AM POR în desfășurarea procedurilor de achiziție publică privind furnizarea de servicii de evaluare tehnică și financiară a cererilor de finanțare depuse în cadrul axelor prioritare 1- 5.**

În februarie 2012 a încetat perioada de implementare a acordurilor-cadru pe care AM POR le-a avut în derulare pentru furnizarea de servicii de evaluare tehnică și financiară a cererilor de finanțare depuse în cadrul axelor prioritare 1- 5 ale POR.

Demersurile AMPOR de achiziționare a unor noi servicii de evaluare tehnică și financiară a cererilor de finanțare depuse, au întâmpinat dificultăți cauzate de respingerile succesive ale documentațiilor de atribuire transmise de AM POR către ANRMAP, cu posibile efecte negative asupra implementării ulterioare a programului.

**Măsuri:**

AM POR a luat inițiativa emiterii unei instrucțiuni către Organismele Intermediare, în sensul contractării de către Agențiile de Dezvoltare Regională a expertizei specifice, în vederea evaluării tehnice și financiare ale proiectelor.

Astfel, a fost emisă Instrucțiunea AM POR nr. 79/28.02.2012, privind achiziția în regim de urgență a serviciilor de evaluare tehnică și financiară de către Organismele Intermediare, în conformitate cu necesitățile existente la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare.

În cadrul procedurilor de achiziție demarate de Agențiile de Dezvoltare Regională ca urmare a instrucțiunii AM POR, au fost utilizate profilurile experților pe care AM POR i-a avut în acordurile-cadru, respectiv în documentația de atribuire pentru următorul contract.

De asemenea, AM POR a inclus în Instrucțiunea anterior menționată și un set de reguli privind independența experților, respectiv evitarea conflictului de interese.

Mecanismul de implementare a prevederilor instrucțiunii a presupus efectuarea unei selecții de către AMPOR, a proiectelor propuse spre evaluare de către Organismele

Intermediare, selecție efectuată în funcție de stadiul procedural și încadrarea proiectelor în alocările financiare regionale.

În consecință, pe parcursul anului 2012 au fost evaluate aproximativ 100 de cereri de finanțare, permițând menținerea unui ritm corespunzător al contractării POR.

În 2013 AM POR va relua exercitarea atribuțiilor privind asigurarea evaluării tehnice și financiare a proiectelor, de îndată ce serviciile specifice vor fi achiziționate.

### **2.3.2. Probleme identificate în implementarea acțiunilor și activităților conform art.10 din Regulamentul (CE) nr. 1081/2006**

Nu este cazul.

## **2.4. SCHIMBĂRI ÎN CONTEXTUL IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL**

Analiza contextului economico-social general din România, elaborată pentru precedentul Raport Anual de Implementare, a relevat ***manifestarea unei tendințe de revenire din criză a economiei României, în anul 2011***, materializată prin evoluțiile pozitive ale Produsului Intern Brut (PIB), a comerțului exterior și a ratei șomajului, dar pe fondul menținerii unor evoluții negative pentru indicatorii Investiții Străine Directe în România (ISD), rata locurilor de muncă vacante și ecartul dintre numărul de înmatriculări și radieri de firme.

Evoluțiile celor șase indicatori menționați mai sus pe parcursul anului 2012 au evidențiat, pe lângă menținerea evoluțiilor negative înregistrate de indicatorii Investiții Străine Directe în România (ISD), rata locurilor de muncă vacante și ecartul dintre numărul de înmatriculări și radieri de firme și o revenire a evoluțiilor negative pentru indicatorii Produsul Intern Brut (PIB), comerț exterior și rata șomajului, care în anul 2011 înregistraseră evoluții pozitive.

În concluzie, în anul 2012 se constată o înrăutățire a contextului economico-social general din România, comparativ cu anul 2011, cu posibile efecte negative asupra implementării POR.

***În concluzie, având în vedere că efectele crizei economice și financiare mondiale, manifestate în perioada 2008-2011, au continuat să se manifeste și pe parcursul anului 2012, dar și faptul că în stabilirea indicatorilor care măsoară implementarea programului s-au luat în considerare evoluțiile economice și sociale manifestate înainte de apariția și manifestarea crizei economice mondiale, se reafirmă necesitatea ajustării valorii acestor indicatori, în concordanță cu noile realități economice și sociale.***

### Planul de Măsuri Prioritare

Planul de Măsură Prioritare pentru consolidarea capacității de absorbție a Instrumentelor Structurale (PMP), aprobat de Guvern în aprilie 2011, a fost rezultatul unui proces de consultare cu CE, pe baza analizei efectuate de ACIS în luna ianuarie 2011 privind problemele și obstacolele identificate în implementarea programelor operaționale.

Măsurile prevăzute în PMP au fost subsumate în 7 direcții de acțiune ce vizau managementul ciclului de proiect, aspecte financiare, procedurile de achiziție publică și contractele de achiziție, abordarea activităților de control și audit, influența instituțiilor și procedurilor externe, capacitatea administrativă, capacitatea beneficiarilor.

Conform angajamentelor asumate, ACIS a monitorizat aplicarea măsurilor din PMP și a raportat trimestrial CE progresele înregistrate. Rapoartele au evidențiat faptul că nu s-au înregistrat progrese importante în aplicarea acelor măsuri cu impact imediat asupra ritmului implementării, în condițiile în care, în paralel cu transpunerea măsurilor din plan, au apărut blocajele și cerințele CE legate de procesul de verificare și control al achizițiilor publice, ceea ce a impus concentrarea eforturilor aproape exclusiv pe măsurile vizând remediarea deficiențelor constatate în această direcție.

În ianuarie 2012, ACIS a revizuit PMP, reconsiderând măsurile care nu au produs impact și introducând alte măsuri considerate a răspunde mai adecvat obiectivelor propuse.

CE a apreciat această actualizare a PMP și a recunoscut totodată eforturile întreprinse de autoritățile române pentru îndeplinirea, în primul semestru al anului 2012, a acelor angajamente asumate pentru remediarea deficiențelor în funcționarea sistemelor de management și control în implementarea programelor operaționale. Îndeplinirea acestui set de măsuri a trecut în prim-planul activităților, înregistrându-se astfel întâzieri în aplicarea celorlalte măsuri din PMP, la termenele și în condițiile prevăzute.

CE a recomandat constant ca atenția în implementarea PMP să se concentreze pe cele trei măsuri prioritare a căror aplicare a fost mult întârziată: simplificarea procedurilor, cu accent pe procedura de verificare a cererilor de rambursare, standardizarea documentelor privind achizițiile publice în anumite domenii și întărirea capacității administrative a autorităților de management și a beneficiarilor.

În discuțiile care au avut loc în luna iulie 2012, CE a reiterat insatisfacția în legătură cu progresele limitate ale implementării PMP. Ca răspuns, ACIS a elaborat, în completarea PMP, un instrument intitulat tablou de bord, menit să ofere în fiecare moment o imagine clară a problemelor/blocajelor din sistem, identificate nu numai la nivel de PO, ci până jos, la nivel de DMI/operațiune, pe tot ciclul de management al proiectului, de la lansarea apelurilor de proiecte la finalizarea implementării.

Practic, instrumentul tablou de bord transpune informațiile care stau la baza analizelor rezultate din monitorizarea permanentă realizată de ACIS cu sprijinul autorităților de management.

Acest instrument completează PMP, în sensul că măsurile orizontale prevăzute în plan pot fi ajustate mai bine problemelor specifice ale fiecărui program operațional.

O altă direcție de acțiune asupra căreia s-au concentrat eforturile la sfârșitul anului 2012 a vizat creșterea și uniformizarea nivelului de salarizare a personalului din sistem, ca o măsură care poate conduce pe termen mediu și lung la o stabilitate mai mare și la creșterea capacității acestor structuri de a răspunde cerințelor implementării programelor operaționale. Măsura este cu atât mai importantă în perspectiva construirii sistemului care va implementa fondurile UE în următoarea perioadă de programare 2014-2020.

Măsurile referitoare la nivelul de salarizare al personalului care lucrează în sistemul de gestiune a fondurilor europene trebuie corelate cu un ansamblu de indicatori de performanță la nivelul fiecărei structuri și la nivel individual, astfel încât să se asigure o creștere efectivă a capacității administrative.

În acest scop, ACIS a demarat negocierile cu Comisia Europeană pe marginea unui plan de acțiuni pe termen scurt și mediu care să acopere toate aspectele legate de performanța sistemului de management al fondurilor europene: categorie unitară de structuri, cu proceduri operaționale coerente, categorie unică de personal, sistem unitar de recrutare, promovare, salarizare, pe bază de indicatori de performanță.

O primă versiune a acestui plan a fost elaborată de ACIS în decembrie 2012, care a fost structurată pe următoarele obiective:

- Îmbunătățirea funcționării structurilor implicate în managementul fondurilor UE;
- Dezvoltarea managementului resurselor umane din structurile implicate în managementul fondurilor UE;
- Îmbunătățirea capacității administrative a structurilor implicate în implementarea proiectelor din administrația publică;
- Dezvoltarea administrației publice prin îmbunătățirea procesului de planificare și elaborare a politicilor publice.

Recomandările Comisiei Europene pe marginea planului au vizat:

- Departajarea măsurilor, astfel încât să fie evidențiate distinct măsurile pe termen scurt, de cele pe termen mediu și pentru viitoarea perioadă de programare;
- Includerea în plan a acelor măsuri din PMP în curs de implementare/neimplementate care au impact imediat asupra absorbției fondurilor.

## 2.5. MODIFICĂRI SUBSTANȚIALE PRIVIND ARTICOLUL 57 AL REGULAMENTULUI (CE) NR 1083/2006

Nu este cazul.

## 2.6. COMPLEMENTARITATEA CU ALTE INSTRUMENTE

### *Complementaritatea POR - PNDR*

Grupul de lucru interministerial între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, are rolul asigurării complementarității dintre intervențiile finanțate din POR, respectiv PNDR, în acest sens grupul având următoarele atribuții principale:

a) Identificarea problemelor rezultate în urma implementării programelor din domeniul turismului, derulate atât din fonduri naționale cât și din fonduri comunitare în România

b) Analiza și propunerea de soluții necesare remedierii problemelor apărute în implementarea programelor din domeniul turismului, derulate din fonduri naționale și comunitare în România.

Demarcarea dintre activitățile finanțate din Programul Operațional Regional și Programul Național de Dezvoltare Rurală, realizată la nivelul documentelor de programare, a eliminat apariția oricărui risc de suprapunere potențială între intervențiile finanțate, precum și a riscului de dublă finanțare.

Din punct de vedere strategic, Programul Operațional Regional finanțează acele intervenții cu impact regional și local semnificativ, în timp ce Programul Național de Dezvoltare Rurală finanțează investiții specifice, cu impact local, menite să contribuie la revitalizarea activităților economice dintr-un areal rural bine delimitat.

Delimitarea dintre cele două programe este realizată fie **având la bază acte normative** (în domeniul valorificării turistice a patrimoniului cultural), fie **pe baza unor limite de finanțare** (pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii turistice - cele cu valori mai mari de 1.500.000 euro sunt finanțabile prin Programul Operațional Regional), fie **pe baza tipului de teritoriu** pe care se realizează intervenția (urban / rural, pentru sprijinul acordat microîntreprinderilor, al dezvoltării infrastructurii de turism în stațiunile turistice dar și pentru rețeaua de Centre Naționale de Informare Turistică), sau **pe specificul activității** (pentru proiecte ce vizează sprijinirea microîntreprinderilor care realizează prelucrarea primară și secundară a produselor agricole sunt finanțabile prin Programul Național de Dezvoltare Rurală).



În ceea ce privește **infrastructura socială**, complementaritatea dintre Programul Operațional Regional și Programul Național de Dezvoltare Rurală este asigurată prin posibilitatea utilizării inclusiv de către locuitorii zonelor rurale a infrastructurii sociale reabilitate prin Programul Operațional Regional (infrastructura de sănătate, de servicii sociale, infrastructura pentru intervenții în situații de urgență, infrastructura educațională).

Prin Programul Operațional Regional, au fost finanțate inclusiv școlile din mediul rural, astfel încât și copiii din aceste zone beneficiază de serviciile pe care infrastructura educațională reabilitată le oferă.

Programul Operațional Regional realizează investiții și în ceea ce privește **reabilitarea și modernizarea** centrelor sociale (rezidențiale, multifuncționale etc.), în acord cu strategia națională în domeniul serviciilor sociale, în timp ce Programul Național de Dezvoltare Rurală finanțează **investiții noi**, în scopul creării de facilități de asistență socială pentru copii și vârstnici.

#### **Complementaritatea POR - POS MEDIU**

În perioada de timp scursă de la începutul implementării propriu-zise a proiectelor finanțate din POR, s-au constatat suprapuneri frecvente între proiectele de reabilitare a infrastructurii rutiere finanțate din POR (prin axele prioritare 1 - *Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - poli urbani de creștere*, respectiv 2 - *Îmbunătățirea infrastructurii regionale și locale de transport*) și proiectele de creare/reabilitare a rețelelor de apă și canalizare finanțate din POS Mediu (prin axa prioritară 1 - *Extinderea și modernizarea sistemelor de apă și apă uzată*).

Ca urmare, AMPOR organizează, ori de câte ori este nevoie, *sedințe de coordonare* la care participă reprezentanți ai AMPOR, AMPOS Mediu și ai beneficiarilor implicați, pentru a identifica soluțiile optime de implementare a celor două tipuri de proiecte.

#### **Stabilirea unui mecanism de evitare a dublei finanțări și de verificare a complementarității între diferite mecanisme de finanțare publică a proiectelor**

Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (ACIS) și-a propus să dezvolte un mecanism de asigurare a evitării suprapunerilor în finanțarea publică a proiectelor și de verificare a complementarității diverselor mecanisme de finanțare publică a proiectelor.

În acest scop, ACIS a depus, în data de 20 iunie 2012, o aplicație în cadrul Facilității de Asistență Tehnică (FAT) finanțată din POAT, care a fost aprobată în data de 30.07.2012. Licitația subsecventă pentru contractul de achiziție publică a lansat în data de 27.09.2012 în cadrul lotului 1 a acordului cadru prin care se implementează FAT iar în data de 19.11.2012 rezultatele procedurii de atribuire au fost comunicate

oferanților, la data de 31.12.2012 contractul fiind pe circuitul de avizare în cadrul Ministerului Fondurilor Europene, în vederea semnării.

## 2.7. MONITORIZARE ȘI EVALUARE

### 2.7.1. Sistemul de monitorizare al POR

Pe parcursul anului 2012, Sistemul de monitorizare a POR a cunoscut o serie de modificări, atât prin crearea de noi unități cât și prin relocarea unora deja existente.

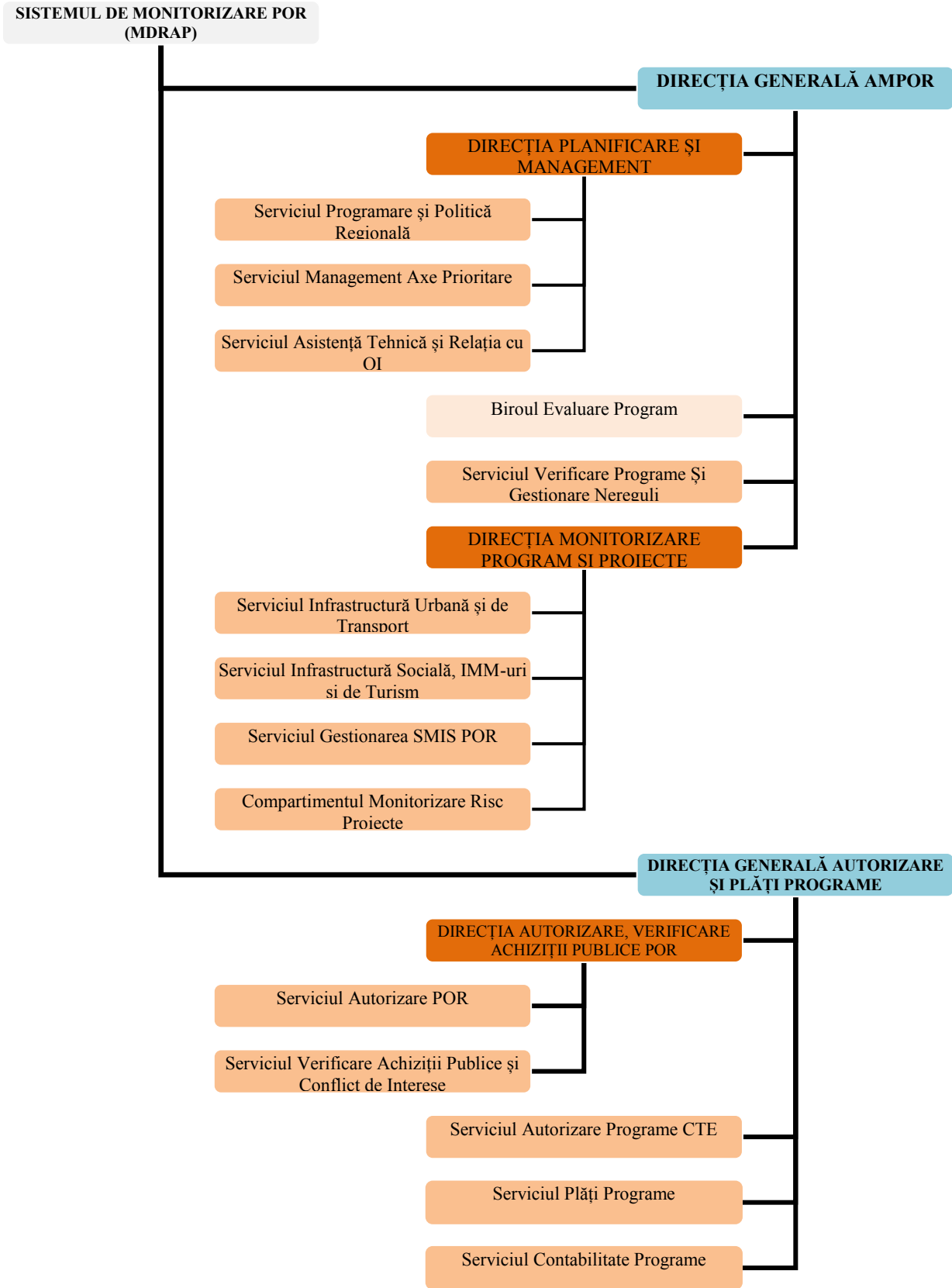
Astfel, evoluțiile înregistrate în cadrul procesului de implementare a POR în perioada 2010-2012 au evidențiat **necesitate creării a două structuri noi**, în cadrul sistemului de monitorizare a POR de la nivelul MDRAP.

***Serviciul Verificare Achiziții Publice și Conflict de Interese.*** Creat în cadrul nou înființatei *Direcții Autorizare, Verificare Achiziții Publice POR*, din cadrul *Direcției Generale Autorizare și Plăți Programe*, acest serviciu are ca principale atribuții următoarele:

- ✚ primește și verifică dosarele de achiziție publică primite de la beneficiarii contractelor finanțate în cadrul POR prin intermediul OI și se asigură că procedurile de achiziții derulate în cadrul proiectului respectă legislația comunitară și națională privind achizițiile publice, pe baza evaluării gradului de risc;
- ✚ verifică respectarea reglementărilor privind conflictul de interese pentru toate achizițiile derulate în cadrul proiectelor de către beneficiari, pe baza evaluării gradului de risc;
- ✚ identifică neregulile financiare care decurg din nerespectarea legislației naționale și comunitare privind achizițiile publice și întocmește rapoartele de nereguli pe care le transmite ofițerului de nereguli;
- ✚ identifică situațiile de potențial conflict de interese și/sau incompatibilitate și sesizează Agenția Națională de Integritate sau alte structuri competente, după caz;
- ✚ asigură elaborarea manualelor/ ghidurilor de instruire pentru Organismele Intermediare privind verificarea achizițiilor publice și a conflictului de interese;
- ✚ asigură o pistă de audit suficientă.

***Compartimentul Monitorizare Risc Proiecte.*** Creat în cadrul *Direcției Monitorizare Program și Proiecte - Direcția Generală AMPOR*, acest compartiment are ca principale atribuții următoarele:

- ✚ efectuează analiza de risc în privința neimplementării proiectelor, potrivit procedurii de monitorizare proiecte (Axele 1-5);



- ✚ efectuează trimestrial analiza de risc, după transmiterea de către OI-uri a Rapoartelor trimestriale de monitorizare și are în vedere informațiile cuprinse în Rapoartele de vizită și pe cele din Rapoartele de progres ale beneficiarilor, în special în vederea aprecierii stadiului fizic al implementării proiectelor;
- ✚ trimestrial, după finalizarea acestor documente, ofițerii de monitorizare din cadrul compartimentului specific vor colabora cu cele 2 servicii dedicate monitorizării de proiect în vederea transmiterii către OI/Beneficiar, cu aprobarea șefului AMPOR, de măsuri în vederea corelării proiectelor cu risc cu prevederile contractelor de finanțare, în special în materia respectării graficului de implementare și a celui de depunere a cererilor de rambursare.

Pe lângă crearea celor două structuri mai sus menționate, pe parcursul anului 2012 s-au mai realizat și o serie de **modificări în structura sistemului de monitorizare a POR**, în acest din urmă caz structurile relocate păstrându-și atribuțiile inițiale. În acest sens, se remarcă:

- ✚ Comasarea *Direcției Strategie și Coordonare Program* cu *Direcția Gestionare Program* în cadrul unei noi structuri, respectiv ***Direcția Planificare și Managemnt POR***;
- ✚ Relocarea ***Serviciului Gestionarea SMIS POR*** din cadrul fostei *Direcții Strategii și Coordonare Porgram*, în cadrul *Direcției Monitorizare Program și Proiecte*.

În urma modificărilor de mai sus, la finalul anului 2012, sistemul de monitorizare a POR, de la nivelul MDRAP se prezenta conform schiței de mai sus.

### 2.7.2. Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS)

În cursul anului 2012, aplicația SMIS-CSNR a fost în continuare îmbunătățită. Îmbunătățirile aduse aplicației au vizat realizarea de noi rapoarte, permițând generarea automată a declarațiilor de cheltuieli de la AM la ACP și de la ACP la Comisia Europeană, conform procedurilor în vigoare.

Utilizarea datelor din sistem a fost susținută și îmbunătățită, prin punerea la dispoziția utilizatorilor a unui volum ridicat de informații din sistem, prin intermediul ART4SMIS, instrumentul adițional de raportare al SMIS-CSNR, care utilizează în timp real baza de date a SMIS.

ACIS a continuat contractul privind serviciile necesare dezvoltării MySMIS, aplicație conexă SMIS-CSNR, prin care sistemul informatic va fi extins către potențialii beneficiari și beneficiarii de instrumente structurale, permițând completarea, verificarea, validarea și transmiterea electronică a cererilor de finanțare, cererilor de rambursare și a rapoartelor de progres. MySMIS va permite colectarea informațiilor din cererile de finanțare, cererile de rambursare și rapoartele de progres direct de la

Beneficiari și transferul acestora în SMIS, diminuând astfel considerabil efortul de introducere în SMIS a informațiilor aferente acestora, la nivelul OI și AM.

Au fost organizate sesiuni de testare a aplicației MySMIS, sesiune prin care au fost stabilite erorile/necesarul de dezvoltare a aplicației pentru acceptanța finală.

La nivelul Autorității de Management și a Organismelor Intermediare pentru Programul Operațional Regional erau înregistrați la sfârșitul anului 2012 un număr de 220 utilizatori și erau introduse în SMIS un număr de 8221 Cereri de Finanțare, au fost operate 3350 informații despre Contracte de Finanțare, 9200 Cereri de Rambursare.

Pe parcursul anului 2012, Organismele Intermediare cu sarcini delegate în cadrul sistemului de implementare POR, au pus un accent deosebit pe urgentarea introducerii de date în SMIS, astfel încât până la finele anului au fost introduse în SMIS majoritatea informațiilor privind proiectele aflate în procesul de selecție / evaluare / aprobare / contractare din cadrul Programului Operațional Regional.

Analizele privind stadiul informațiilor din SMIS, realizate periodic de Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional, reflectă faptul că unele Organisme Intermediare încă mai înregistrează întârzieri privind operarea datelor în SMIS.

Organismele Intermediare la care au fost constatate întârzieri au fost notificate în vederea respectării contractelor de finanțare pentru îndeplinirea atribuțiilor delegate și a procedurilor asumate.

De asemenea, pe parcursul anului 2012, în scopul îmbunătățirii remedierii erorilor de înregistrare a datelor în SMIS, ACIS a creat o adresă de email unică destinată corectărilor erorilor apărute în SMIS: [corectii.smis-csnr@maeur.ro](mailto:corectii.smis-csnr@maeur.ro). Odată cu realizarea acestei facilități fluxul de solicitare a unei corecții a fost redus semnificativ și de asemenea solicitarea de modificare se înregistrează și realizează în cel mai scurt timp.

Analiza solicitărilor de corecție a datelor arată faptul că majoritatea acestora (60% din solicitări) vizează erorile din modulele financiare.

### **2.7.3. Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional**

În virtutea aplicării principiului parteneriatului, pe parcursul anului 2012 Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional Regional s-a întrunit de două ori, în ședință ordinară, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 765/2007.

La cele două ședințe au participat membrii CMPOR - reprezentanți ai Guvernului, la nivel de secretar de stat și ai Regiunilor de Dezvoltare, la nivel de președinți de

Consiliu Județean, desemnați prin hotărâre a Consiliilor pentru Dezvoltare Regională, reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, reprezentanți desemnați prin hotărâre CDR, la nivelul regiunii, din mediul de afaceri, mediul academic, societatea civilă, ai altor ministere și instituții centrale, ai celor 8 Agenții de Dezvoltare Regională, UNDP, ai structurilor asociative ale autorităților publice locale, precum și reprezentanți ai Comisiei Europene, în calitate de observatori.

### **1) Ședința CMPOR din 24 - 25 mai 2012 - Arad**

În cadrul ședinței au fost prezentate informații privind stadiul implementării Programului Operațional Regional și măsuri întreprinse pentru accelerarea implementării POR.

Urmare a materialelor discutate în cadrul ședinței CMPOR a fost aprobat Raportul Anual de Implementare al Programului Operațional Regional pentru anul 2011, s-a aprobat modificarea Strategiei de Asistență Tehnică.

De asemenea, s-a aprobat modificarea POR - axa prioritară 1: Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - poli urbani de creștere prin introducerea unui nou domeniu de intervenție, respectiv “Sprijinirea investițiilor în eficiența energetică a clădirilor de locuit”, pentru a putea finanța investițiile în eficiența energetică a blocurilor de locuințe.

În cursul lunii august 2012 a fost realizată o procedură scrisă a Comitetului de Monitorizare a Programului Operațional Regional, prin care s-a aprobat modificarea Programului Operațional Regional, Axa Prioritară 1: Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - poli urbani de creștere, domeniul de intervenție 1.2 - “Sprijinirea investițiilor în eficiența energetică a clădirilor de locuit”, precum și criteriile de eligibilitate aferente.

### **2) Ședința CMPOR din 23 - 24 octombrie 2012 - Oradea**

În cadrul ședinței au fost prezentate informații privind stadiul implementării Programului Operațional Regional, măsuri întreprinse pentru accelerarea implementării POR, precum și activitățile derulate pentru pregătirea următoarelor perioade de programare a fondurilor europene.

De asemenea, au fost aprobate propunerile regiunilor Centru și Nord Vest pentru realocarea fondurilor aferente axei prioritare 3 „Îmbunătățirea infrastructurii sociale”, domeniul major de intervenție 3.3 „Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență” către domeniul major de intervenție 3.1 “Reabilitarea /modernizarea /echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate”, respectiv domeniul major de intervenție 3.4 „Reabilitarea /modernizarea/ dezvoltarea și echiparea infrastructurii educaționale preuniversitare, universitare și a infrastructurii pentru formare profesională continuă”.

S-au aprobat realocări ale fondurilor rămase disponibile aferente axei prioritare 5 „Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului”, domeniul major de intervenție 5.2 „Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice” către domeniul majore de intervenție 5.1 “Restaurarea și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, precum și crearea/modernizarea infrastructurilor conexe” pentru regiunea Centru.

În ceea ce privește axa prioritară de asistență tehnică, s-a aprobat realocarea fondurilor de la domeniul major de intervenție 6.2: Sprijinirea activităților de publicitate și informare privind POR, către 6.1: Sprijinirea implementării, managementului și evaluării Programului Operațional Regional, precum și modificarea Strategiei de Asistență Tehnică pentru Programul Operațional Regional.

Totodată, în cadrul ședinței s-a aprobat modificarea Planului Multianual de Evaluare pentru Programul Operațional Regional 2007 - 2013, precum și Planului de Evaluare al Programului Operațional Regional pentru perioada 2013-2015.

Pentru buna implementare a programului, s-a aprobat modificarea criteriilor de eligibilitate pentru axa prioritară 1: Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - poli urbani de creștere, Domeniul Major de Intervenție 1.2: Sprijinirea investițiilor în eficiența energetică a blocurilor de locuințe.

Ședințele CMPOR au fost statutare, întrunindu-se numărul de membri cu drept de vot pentru asigurarea majorității simple în vederea luarea hotărârilor.

În cadrul ședințelor, membrii Comitetului de Monitorizare a POR au dezbătut documentele care au fost supuse aprobării, exprimându-și în mod liber punctele de vedere. Deciziile au fost luate cu unanimitate de voturi.

Informații suplimentare privind minutele și deciziile luate în cadrul ședințelor CMPOR pot fi consultate la următoarele adrese web: <http://www.inforegio.ro/node/25>, respectiv <http://www.inforegio.ro/node/26>.

## **2.7.4. Evaluarea Programului Operațional**

### **I. Activități de evaluare la nivelul AMPOR**

#### **A. Probleme semnificative întâmpinate în procesul de contractare și implementare a proiectelor și măsurile luate pentru combaterea lor**

Au fost întâmpinate dificultăți în procesul de contractare a serviciilor pentru realizarea studiilor de evaluare cuprinse în planul de evaluare pentru anul 2011 din cauza contestațiilor și a deciziei CNSC de reluare a procedurii de achiziție publică. Măsurile luate s-au referit la revizuirea Specificațiilor tehnice și a factorilor de evaluare a ofertelor pentru relansarea procedurii de achiziție publică.

## **B. Activitățile de evaluare ale POR 2007-2013 desfășurate în anul 2012**

### **1. Contractarea studiului privind “Actualizarea evaluării intermediare a Programului Operațional Regional 2007- 2013”**

Planul de evaluare a POR pentru anul 2011, aprobat de CM POR în noiembrie 2010, prevede realizarea studiului intitulat “Actualizarea evaluării intermediare a Programului Operațional Regional 2007- 2013”, care este atât o evaluare strategică cât și operațională a performanțelor înregistrate în managementul și implementarea POR 2007-2013, precum și a eficienței programului și a impactului realizat. Principala rațiune a evaluării este aceea că programul a depășit jumătate din perioada de implementare și este necesară actualizarea informațiilor din evaluarea desfășurată în anul 2009, care să fundamenteze deciziile cu privire la îmbunătățirea managementului și implementării programului, cu scopul de a asigura impactul acestuia. Durata de desfășurare a proiectului este de 11 luni.

**Obiectivele specifice** ale evaluării intermediare a POR sunt:

- Examinarea măsurii în care strategia POR (axe prioritare, obiective, etc.) este în continuare relevantă și coerentă, în contextul modificărilor socio-economice;
- Evaluarea performanțelor în atingerea obiectivelor programului, respectiv eficacitatea realizată ca urmare a primelor rezultate obținute și dacă, trendul și contextul actual al implementării conduc la realizarea obiectivelor POR;
- Analiza implementării programului, a eficienței sistemului de management al POR, pe baza progresului în implementare.

Raportul privind evaluarea intermediară a POR 2007-2013 va cuprinde și propuneri pentru ajustări de natură tehnică și financiară asupra Axelor Prioritare/Domeniilor Majore de Intervenție (AP/DMI) analizate în cadrul evaluării, dacă este cazul, precum și recomandări privind abordarea strategică în viitoarea perioadă de programare post 2013.

A fost elaborat caietul de sarcini și a fost lansată procedura de achiziție a serviciilor de evaluare în anul 2011. Au fost întâmpinate dificultăți în procesul de contractare a serviciilor pentru realizarea studiului de evaluare, din cauza contestațiilor și a deciziei CNSC de reluare a procedurii de achiziție publică. Măsurile luate s-au referit la revizuirea caietului de sarcini și a factorilor de evaluare a ofertelor, procedura de achiziție publică fiind relansată în ianuarie 2012 dar, din cauza altor contestații, nici până la această dată nu a fost semnat un contract.



Se estimează derularea proiectului în perioada 2013-2014.

## **2. Studiul privind "Leccióni rezultate din experiența implementării POR 2007-2013"**

Planul de Evaluare pentru anul 2012, aprobat de CM POR în noiembrie 2011, prevede evaluarea de natură strategică intitulată "Leccióni rezultate din experiența implementării POR 2007-2013".

Obiectivul evaluării este de a furniza o analiză a rezultatelor și experiențelor dobândite din implementarea intervențiilor finanțate în cadrul POR 2007-2013 și de a formula lecțiile învățate de AM POR și actorii implicați, cu scopul de a contribui la conceperea și implementarea eficientă a viitorului/viitoarelor program/programe referitoare la sprijinirea dezvoltării regionale.

A fost elaborat și avizat caietul de sarcini, dar deoarece realizarea studiului referitor la lecțiile învățate depinde de rezultatele evaluării intermediare care nu a fost contractată încă, se estimează derularea proiectului în perioada 2013-2014, existând și opțiunea de a folosi resursele interne ale BEP.

## **3. Realizarea unui studiu pilot privind definirea indicatorilor axei prioritare 3 a POR**

Realizarea, împreună cu Unitatea de evaluare a DG Regio, a unei evaluări pilot cu privire la analiza și definirea indicatorilor pentru axa prioritară 3 a POR 2007-2013, printr-o nouă abordare a logicii unui program propusă pentru perioada post 2013. Noua logică urmărește măsurarea efectelor unei intervenții prin indicatori care să reflecte schimbarea estimată a se produce ca urmare a intervenției.

Studiul pilot elaborat pentru definirea indicatorilor axei prioritare 3 a POR 2007-2013, se înscrie într-o serie de astfel de studii realizate în mai multe state membre sub coordonarea unității de evaluare a DG Regio.

## **4. Elaborarea Planului de evaluare pentru perioada 2013-2015**

Până în prezent, evaluarea POR s-a concentrat pe aspectele operaționale ale programului, respectiv managementul și implementarea, și nu pe efectele pe care intervențiile le-au avut în privința realizării obiectivelor. Având în vedere noua logică a intervenției propusă de Comisia Europeană privind programele viitoare, care pune un mai mare accent pe rezultate și impactul asistenței, se are în vedere, pentru perioada 2013-2015, realizarea unor evaluări ale impactului activităților co-finanțate din FEDR în cadrul POR.

Astfel, Planul de evaluare pentru perioada 2013-2015, aprobat de CM POR pe 24 octombrie 2012, propune realizarea unor evaluări de impact, pe diverse tematici

corespunzătoare Domeniilor Majore de Intervenție (DMI) din POR, sau unui grup al acestora, prin utilizarea unui mix de metode bazate pe teoria schimbării și metoda contrafactuală, ultima fiind promovată de Comisia Europeană și inclusă în documentele orientative ale DG Regio ca principală metodă pentru evaluarea impactului.

**Obiectivele** planului de evaluare sunt următoarele:

- Să constituie o sursă pentru acumularea de noi cunoștințe privind impactul intervențiilor finanțate și să contribuie la luarea unor decizii bazate pe informații reale;
- Să analizeze care au fost efectele intervențiilor finanțate prin POR și să estimeze impactul realizat, măsurat pe baza unor indicatori stabiliți în funcție de fiecare tip de sprijin;
- Să îmbunătățească capacitatea internă de evaluare a AM și OI POR, în calitate de parteneri în implementarea programului;
- Să asigure diseminarea rezultatelor evaluării către actorii interesați.

Totodată, Planul multianual de evaluare a POR 2007-2013 a fost actualizat în vederea corelării cu planul Unității de Evaluare din cadrul Ministerului Fondurilor Europene și pentru a-l pune în concordanță cu evaluările planificate pentru ultima perioadă a implementării POR. Planul a fost aprobat de CM POR pe 24 octombrie 2012.

### ***5. Alte activități desfășurate în anul 2012***

- În conformitate cu Planul de Evaluare pentru perioada 2013-2015, care cuprinde mai multe studii de evaluare a impactului, precum și sprijin pentru dezvoltarea capacității de evaluare a AM și OI POR, a fost realizată și actualizată ***cererea de finanțare a activității de evaluare pentru perioada 2012-2015***.
- A fost elaborată o sinteză a evaluărilor POR 2007-2013, inclusiv o sinteză a măsurilor de îmbunătățire a absorbției fondurilor alocate POR implementate ca urmare a recomandărilor evaluării, pentru a fi inclusă în Raportul Strategic Național 2012 elaborat în conformitate cu Regulamentul Consiliului nr. 1083/2006, art. 29.

## **C. Activități de evaluare ale POR 2007-2013 prevăzute pentru anul 2013**

### ***1. Contractarea și implementarea studiilor de evaluare incluse în Planul de Evaluare 2013-2015***

- ✓ elaborarea specificațiilor tehnice și contribuția la elaborarea documentației de atribuire: ianuarie - aprilie 2013;
- ✓ licitarea și contractarea serviciilor pentru realizarea studiilor: mai-august 2013;

- ✓ managementul și monitorizarea implementării activităților: estimat septembrie 2013 - august 2015.

## **2. Managementul și monitorizarea implementării studiilor de evaluare incluse în planurile de evaluare pentru anii 2011 și 2012.**

### **3. Actualizarea procedurii de evaluare a POR.**

Va fi elaborată o nouă versiune a procedurii de evaluare a POR care să evidențieze mai clar etapele de realizare a evaluării, pornind de la identificarea nevoilor de evaluare, planificarea evaluării, contractarea, implementarea și monitorizarea proiectelor de evaluare.

## **II. Activități de evaluare la nivelul Ministerului Fondurilor Europene**

Proiectul **“Dezvoltarea capacității de evaluare a unităților de evaluare din cadrul AM și ACIS”** a fost finalizat în luna iulie 2012 și a vizat dezvoltarea capacității instituționale în domeniul realizării evaluărilor (prin elaborarea de manuale, desfășurarea unor cursuri de instruire, organizarea de schimburi de experiență etc.). Astfel, în cursul anului 2012 au fost realizate, în cadrul proiectului, șase **reuniuni ale Grupului de Lucru pentru Evaluare** în cadrul cărora s-a acordat o atenție deosebită coordonării exercițiilor de evaluare desfășurate de AM-uri, cât și îmbunătățirii cunoștințelor privind diferite instrumente și metode de evaluare. De asemenea, cu sprijinul proiectului a fost organizat un **curs de instruire** care a vizat **studiul de caz ca instrument metodologic în evaluarea intervențiilor publice** și au fost elaborate **două manuale de evaluare** a Instrumentelor Structurale în România (pentru nivelul începător și avansat). În vederea asigurării transferului de expertiză de la membrii unităților de evaluare din Statele Membre cu experiență în domeniul evaluării către membrii din unitățile de evaluare din România au fost organizate patru **stagii de practică** (internship-uri) pentru 11 persoane din cadrul unităților de evaluare, în Ungaria, Polonia și Italia. Pentru diseminarea bunelor practici și a experienței acumulate în activitatea de evaluare a instrumentelor structurale în România, dar și în alte țări, a fost organizată o **conferință internațională „Evaluarea - Constatări și experiențe pentru perioada de programare 2014-2020”**. Conferința a adus împreună profesioniștii din România și din alte State Membre UE în vederea prezentării de informații din domeniul evaluării, relevante pentru perioada curentă, dar și pentru noua perioadă de programare 2014-2020, cu scopul de a susține evaluarea ex-ante a acestor programe, precum și îmbunătățirea design-ului și implementării acestora în raport cu Strategia Europa 2020. În vederea îmbunătățirii cadrului comun de evaluare a instrumentelor structurale, a fost tradus în limba română **Ghidul Evalsed și Cărțile de Fundamentare** și a fost acordat sprijin membrilor unităților de evaluare prin activități de coaching și asistență tehnică pentru elaborarea caietelor de sarcini necesare evaluărilor, controlul calității rapoartelor de evaluare și oferirea de linii directoare în domeniul evaluării. Website-ul Unității Centrale de Evaluare, realizat în cadrul acestui proiect, a fost permanent actualizat, constituind astfel un element

cheie în diseminarea cunoștințelor în domeniul evaluării către publicul larg, contribuind astfel la creșterea culturii de evaluare.

Proiectul “**Dezvoltarea capacității pentru analiza cost-beneficiu**” a fost finalizat în luna iunie 2012 și a urmărit perfecționarea instrumentelor utile pentru luarea deciziilor asupra necesității și oportunității finanțării proiectelor de investiție din instrumentele structurale și dezvoltarea capacității în acest domeniu. În acest sens, activitățile realizate au vizat: **Evaluarea eficienței și eficacității practicii de a utiliza ACB** în selectarea proiectelor finanțate prin IS, în special a proiectelor sub pragurile stabilite la nivel european și de a identifica elemente de îmbunătățire a acestora; **Adresarea punctelor slabe identificate prin evaluarea eficienței și eficacității practicii de a utiliza CAB**, inclusiv propunerea de metode alternative care să evalueze meritul proiectelor de investiții propuse spre finanțare; **Facilitarea îmbunătățirii cunoașterii în domeniu în rândul actorilor implicați** (activitate de instruire a beneficiarilor și instituțiilor implicate în managementul IS). Astfel, în cadrul acestui proiect au fost obținute următoarele rezultate: **un raport de evaluare privind eficiența și eficacitatea practicii în domeniul ACB**; dezvoltarea de metodologii ACB sectoriale specifice care să aibă rolul de oferi utilizatorilor ACB instrumente pentru aplicarea corectă a acestora și implicit a legislației; au fost elaborate **10 lucrări clarificatoare** care au abordat teme precum: rolul indicatorilor de performanță în selectarea/aprobarea proiectelor, metode alternative de evaluare a proiectelor, valoarea reziduală, costuri și beneficii de cuantificat, factorii de conversie, externalități, definirea scenariilor și a opțiunilor tehnico-economice, analiza de sensibilitate); **2 manuale**: analiza cost eficacitate și analiza multicriterială; **2 studii**: rata de actualizare și rata de rentabilitate; Traducerea în limba română a **Ghidului ACB al Comisiei Europene**; 216 reprezentanți ai beneficiarilor au fost instruiți în domeniul ACB; 80 persoane din AM și OI au fost instruite în ACB și metode alternative de evaluare a proiectelor (analiza multicriterială, analiza cost - eficacitate); 118 persoane au participat la 8 seminarii regionale de diseminare a rezultatelor proiectului.

În cadrul “**Proiectului pentru Acordul Cadru în domeniul Evaluării - Lot 1**” pe parcursul anului 2012 au fost derulate următoarele contracte subsecvente:

- “**Prognozarea absorbției și evaluarea opțiunilor de realocare a fondurilor în cadrul CSNR 2007-2013**” (perioada de implementare decembrie 2011 - iulie 2012); Acest proiect a avut ca obiectiv principal realizarea unei analize privind parcursul financiar optim pe care ar trebui să îl urmeze instrumentele structurale pentru a maximiza gradul de absorbție până în 2015 și pentru a evita sau diminua dezangajarea automată a fondurilor. Principalele activități întreprinse au presupus efectuarea de **interviuri** cu actori relevanți din România și din cadrul Comisiei Europene, construirea unui **model matematic** pentru consolidarea surselor de date utilizate în vederea prognozării ratei de absorbție și realizarea unor **atelieri de lucru** pentru discutarea rezultatelor preliminare. **Raportul de evaluare** a fost supus spre dezbatere Autorităților de Management și diseminat miniștrilor responsabili de implementarea Programelor Operaționale.

- **“Examinarea ratei de pre-finanțare aplicate proiectelor finanțate din Instrumentele Structurale”** (perioada de implementare septembrie 2012 - aprilie 2013) dorește să ofere pe de o parte, o analiză privind eficiența și eficacitatea mecanismului de prefinanțare, având în vedere diversele modificări introduse, iar pe de altă parte, un instrument care să permită măsurarea costurilor la nivelul bugetului de stat al aplicării acestui mecanism.
- În perioada iulie 2012 - aprilie 2013, Ministerul Fondurilor Europene a implementat contractul **“Evaluarea modului în care prevederile din domeniul oportunităților egale au fost transpuse în cadrul aferent Instrumentelor Structurale din România”**. Obiectivul general al acestei evaluări a fost acela de a realiza o analiză a modului în care *principiul egalității de șanse* a fost transpus în toate etapele programelor care implementează în România politica de coeziune a UE, politică co-finanțată prin FSE, FEDR și prin FC. Evaluarea a formulat concluzii și recomandări utile pentru a consolida dimensiunile aferente *egalității de șanse*, atât pentru perioada actuală de programare, cât și pentru perioada viitoare. Prin contract a fost elaborată o broșură cu **exemple de cazuri de bună practică** care evidențiază atât *abordările integratoare ale egalității de șanse (mainstreaming equal opportunity)*, cât și *intervențiile specifice/ dedicate (targeted interventions)*
  - <http://www.poaat.ro/upload/docs/Brosura%20Egalitatea%20de%20sanse.pdf>).
- **“Evaluarea contribuției instrumentelor structurale în România la asigurarea conformității cu Acquis-ul Comunitar”** (perioada de implementare februarie - august 2013) va evidenția contribuția Instrumentelor Structurale la îndeplinirea măsurilor tranzitorii stipulate în articolul 20 din Protocolul privind condițiile și aranjamentele referitoare la admiterea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, precum și referitor la noile părți de aquis apărute după aderarea României la UE.
- În anul 2012, în scopul sprijinirii exercițiului de programare coordonat de Ministerul Fondurilor Europene, a fost atribuit contractul privind **Evaluarea Ex-Ante a Acordului de Parteneriat 2014-2020** care își propune să aducă valoare adăugată reală și să îmbunătățească calitatea documentelor care urmează să fie negociate cu Comisia Europeană, potrivit propunerilor noilor regulamente privind fondurile Cadrului Strategic Comun 2014-2020. Cele trei componente principale pe care se va concentra Evaluarea Ex-ante a Acordului de Parteneriat sunt:
  - coerența internă și externă a Acordului de Parteneriat 2014-2020 care urmează a fi negociat cu Comisia,
  - capacitatea administrativă a autorităților și beneficiarilor în vederea bunei implementări a fondurilor CSC,
  - sistemele electronice adecvate pentru schimbul de informații între autorități și beneficiari.

**Proiectul „Îmbunătățirea utilizării evaluării în procesul de formulare a politicilor și de luare a deciziilor în domeniul instrumentelor structurale în România”, aprobat în aprilie 2012 cu o durată implementare de 27 de luni, urmărește**

îmbunătățirea utilizării rezultatelor evaluării instrumentelor structurale, în vederea unei mai bune formulări a politicilor și a unui proces decizional mai calitativ pentru a obține o eficacitate și eficiență sporite în cadrul perioadei curente de programare, precum și al celei viitoare. Până în acest moment a fost definitivat instrumentul de gestionare a rezultatelor evaluărilor, sub forma unei **biblioteci electronice centralizate a rapoartelor de evaluare**, ce se regăsește pe pagina de internet [www.evaluare-structurale.ro](http://www.evaluare-structurale.ro).

În data de 18 aprilie 2012, a fost semnat contractul „**Examinarea culturii de evaluare**”, având ca scop furnizarea unui mecanism ce poate aprecia gradul de atingere a obiectivului DMI 1.2 Evaluare al POAT și anume, dezvoltarea unei culturi comune de evaluare în cadrul sistemului de management al instrumentelor structurale, atât cantitativ, cât și calitativ. Până în acest moment, în cadrul acestui proiect s-a realizat **Primul Raport privind măsurarea culturii de evaluare în contextul Politicii de Coeziune UE din România** (Primul ciclu de măsurare).

## **2.8 REZERVA NAȚIONALĂ DE PERFORMANȚĂ.**

Nu se aplică.

### 3. IMPLEMENTAREA PROGRAMULUI OPERAȚIONAL PE AXE PRIORITARE

#### 3.1. AXA PRIORITARĂ 1: Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - poli urbani de creștere

##### 3.1.1. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate

##### Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	Total
<b>Domeniul Major de Intervenție 1.1 Planuri integrate de dezvoltare urbană</b>								
<b>Indicatori de output</b>								
Planuri integrate de dezvoltare urbană acceptate (nr.)	Realizat	0	0	7*	95*	95*	95*	
	Ținta <sup>2</sup>							30
	Baza							
Proiecte care asigură îmbunătățirea infrastructurii urbane și serviciilor urbane, inclusiv transportul urban (nr.)	Realizat	-	-	0	0	0	4	
	Ținta							60
	Baza							
Proiecte care promovează dezvoltarea durabilă a mediului de afaceri (nr.)	Realizat	-	-	0	0	0	0	
	Ținta							15
	Baza							
Proiecte care asigură reabilitarea infrastructurii sociale, inclusiv locuințe sociale și îmbunătățirea serviciilor sociale (nr.)	Realizat	-	-	0	0	3	13	
	Ținta							25
	Baza							
<b>Indicatori de rezultat</b>								
Locuitori care beneficiază de implementarea proiectelor din planurile integrate de dezvoltare urbană (nr.)	Realizat	0	0	0	0	187.634	714.732	
	Ținta							400.000
	Baza							
Companii stabilite în poli de creștere regionali și locali (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	0	
	Ținta							400
	Baza							
Locuri de muncă create/menținute (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	19	
	Ținta							1.500
	Baza							
<b>Domeniul Major de Intervenție 1.2 Sprijinirea investițiilor în eficiența energetică a blocurilor de locuințe</b>								
<b>Indicatori de output</b>								
Apartamente reabilite pentru creșterea eficienței energetice (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	0	
	Ținta							46.920
	Baza							

<sup>2</sup> Ținta este pentru întreaga perioadă de programare.

Indicatori de rezultat								
Economii de energie totale pentru apartamentele reabilitate (GWh/an)	Realizat	0	0	0	0	0	0	
	Ținta							256
	Baza							

\* reprezintă planurile integrate pentru care au fost semnate contracte de finanțare aferente celor trei sub-domenii ale domeniului: poli de creștere, poli de dezvoltare urbană și centre urbane.

## Analiza calitativă

### Domeniul Major de Intervenție 1.1: Planuri integrate de dezvoltare urbană

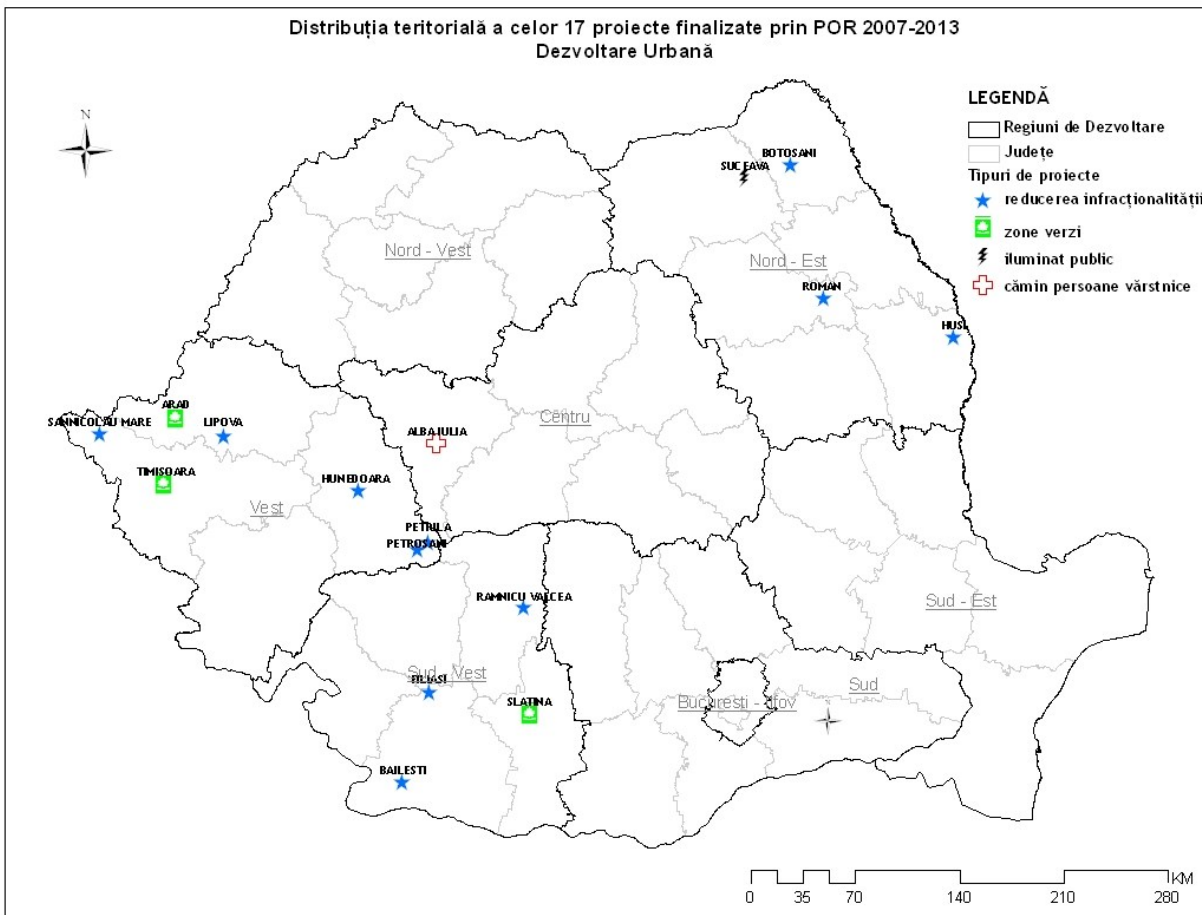
- **Depus:** 635 cereri de finanțare, în valoare totală de 2,63 miliarde euro, din care contribuția comunitară solicitată era de 1,60 miliarde euro (grad de depunere de 143%).
- **Contractat:** 415 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 1,6 miliarde euro, din care contribuție comunitară era de 979,4 milioane euro (grad de contractare de 88%).

Prin cele 415 contracte de finanțare semnate se estimează atingerea următoarelor procente de realizare a indicatorilor propuși în documentul programatic (POR):

Indicator de program	Tip*	Estimat prin contracte semnate	Realizat prin proiecte finalizate	Ținta POR 2007-2013	Grad de contractare	Grad de realizare prin proiecte finalizate
1	2	3	4	5	6=3/5	7=4/5
Dezvoltare urbană - PIDU acceptate (nr)	O	95	0	30	317%	0%
Dezvoltare urbană - infrastructură urbană (nr)	O	283	4	60	472%	7%
Dezvoltare urbană - infrastructură de afaceri (nr)	O	17	0	15	113%	0%
Dezvoltare urbană - infrastructură socială (nr)	O	115	13	25	460%	52%
Locuitori care beneficiaza de impelmentarea proiectelor (nr)	R	13.667.233	714.732	400.000	3417%	179%
Companii stabilite în polii de creștere regionali și locali (nr.)	R	0	0	400	0%	0%
Dezvoltare urbană - locuri de muncă create (nr)	R	2.328	19	1.500	155%	1%

\* O = indicator de output; R = indicator de rezultat.





- **Finalizat:** 17 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 11,3 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 5,6 milioane euro (0,5% din alocarea FEDR).

Prin finalizarea celor 17 proiecte s-au obținut următoarele rezultate:

- ❖ **Achiziționarea și montarea a 12 sisteme de monitorizare video a zonelor cu infracționalitate ridicată** în orașele: Roman, Botoșani, Huși, Suceava (Nord Est), Filiași, Râmnicu Vâlcea, Băilești (Sud Vest), Sânnicolau Mare, Lipova, Petroșani, Petrița și Hunedoara (Vest);
- ❖ **Trei parcuri și zone de agrement reamenajate / reabilite** în municipiile Slatina (Sud Vest), Arad și Timișoara (Vest);
- ❖ **Reabilitarea sistemului de iluminat public** în Municipiul Suceava (Nord Est);
- ❖ **Reabilitarea unui cămin pentru persoane vârstnice** în Municipiul Alba Iulia (Centru);
- ❖ **Peste 700.000 de beneficiari ai implementării celor 17 proiecte** mai sus menționate.

- **Economii:** prin finalizarea celor 17 proiecte s-au realizat economii de 2,4 milioane euro, reprezentând 21,0% din valoarea totală eligibilă prevăzută în cele 17 contracte de finanțare.

### Domeniul Major de Intervenție 1.2 Sprijinirea investițiilor în eficiența energetică a blocurilor de locuințe

În cursul anului 2012, în ședințele Comitetului de Monitorizare POR s-a aprobat introducerea unui nou domeniu major de intervenție - DMI 1.2 „Sprijinirea investițiilor în eficiența energetică a blocurilor de locuințe”.

Obiectivul acestui domeniu major de intervenție îl reprezintă crearea/mentinerea de locuri de muncă și promovarea coeziunii sociale, prin sprijinirea îmbunătățirii eficienței energetice a blocurilor de locuințe din România, în conformitate cu obiectivele Strategiei Europa 2020, ceea ce va conduce la creșterea/mentinerea ratei de ocupare a forței de muncă și consum redus de energie.

Acest obiectiv se dorește a fi atins prin finanțarea de proiecte constând în lucrări la spațiile exterioare ale blocului/scării de bloc și instalații interioare comune ale blocului/scării de bloc.

Ghidul solicitantului pentru acest nou domeniu major de intervenție a făcut obiectul consultării publice până la data de 9 septembrie 2012. În data de 1 noiembrie 2012 s-a deschis apelul de proiecte, cu depunere continuă, proiectele putând fi depuse, la sediile celor 8 Agenții de Dezvoltare Regională, începând cu data de 3 decembrie 2012. Până la data de 31 decembrie 2012 au fost depuse șapte proiecte pentru finanțare din acest domeniu (Galați - 3, Iași - 2, Sltaina - 1 și Sector 3 București - 1).

Indicator de program	Tip*	Estimat prin contracte semnate	Realizat prin proiecte finalizate	Ținta POR 2007-2013	Grad de contractare	Grad de realizare prin proiecte finalizate
1	2	3	4	5	6=3/5	7=4/5
Apartamente reabilitate pentru creșterea eficienței energetice (nr.)	O	0	0	46.920	0%	0%
Economiile de energie totale pentru apartamentele reabilitate (GWh/an)	R	0	0	256	0%	0%

\* O = indicator de output; R = indicator de rezultat.

#### 3.1.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

- Au fost înregistrate întârzieri în implementarea contractelor de finanțare aferente Polilor de Creștere

AMPOR a luat decizia de a stabili, la nivelul fiecărei Agenții de Dezvoltare Regională, a câte unui *ofițer responsabil de monitorizarea implementării* contractelor de finanțare semnate pentru Polii de Creștere.

De asemenea, AMPOR a stabilit *organizarea unor ședințe lunare cu cei șapte Coordonatori de Poli de Creștere*, pentru a monitoriza permanent stadiul implementării contractelor de finanțare semnate pentru finanțare în cei șapte Poli de Creștere, identificarea problemelor întâmpinate în implementare și găsirea unor soluții adecvate pentru rezolvarea acestora.

### 3.2. AXA PRIORITARĂ 2: Îmbunătățirea infrastructurii regionale și locale de transport

#### 3.2.1. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate

##### Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	Total
<b>Domeniul Major de Intervenție 2.1 Reabilitarea și modernizarea rețelei de drumuri județene, străzi urbane - inclusiv construirea/reabilitarea șoselelor de centură</b>								
<b>Indicatori de output</b>								
Lungimea drumurilor județene reabilite/ modernizate (în afara TEN - T) (km)	Realizat	0	0	0	9	293	752,6	
	Ținta							877
	Baza							
Lungimea străzilor orășenești reabilite/ modernizate (în afara TEN - T) (km)	Realizat	0	0	0	0	15	47,7	
	Ținta							411
	Baza							
Lungimea șoselelor de centură reabilite/ construite (în afara TEN - T) (km)	Realizat	0	0	0	10,5	10,5	10,5	
	Ținta							219
	Baza							
<b>Indicatori de rezultat</b>								
Creșterea traficului de mărfuri transportate sau tranzitate (%)	Realizat	NA	NA	NA	NA	NA	NA	
	Ținta							10
	Baza							
Creșterea traficului de pasageri (%)	Realizat	NA	NA	NA	NA	NA	NA	10
	Ținta							
	Baza							

##### Analiza calitativă

- Depus:** 329 cereri de finanțare, în valoare totală de 2,8 miliarde euro, din care contribuția comunitară solicitată era de 1,99 miliarde euro (grad de depunere de 262%).

- **Contractat:** 138 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 1,3 miliarde euro, din care contribuție comunitară era de 917,2 milioane euro (grad de contractare de 121%).

Prin cele 138 contracte de finanțare semnate se estimează atingerea următoarelor procente de realizare a indicatorilor propuși în documentul programatic (POR):

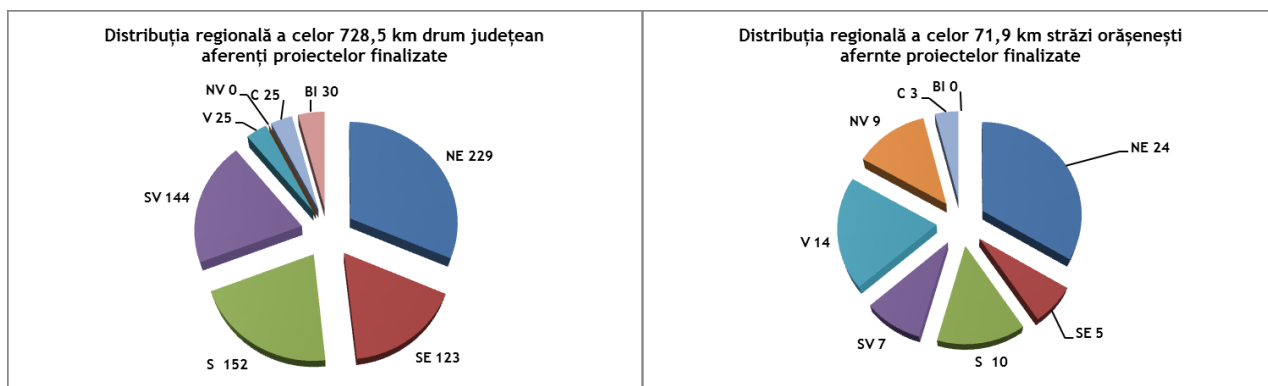
Indicator de program	Tip*	Estimat prin contracte semnate	Realizat prin proiecte finalizate	Ținta POR 2007-2013	Grad de contractare	Grad de realizare prin proiecte finalizate
1	2	3	4	5	6=3/5	7=4/5
Drum județean reabilitat (km)	O	2.288	752,6	877	261%	86%
Strazi orășenești reabilitate (km)	O	210	47,7	411	51%	12%
Șosele de centură construite (km)	O	59	10,5	219	27%	5%
Creșterea traficului de mărfuri transportate sau tranzitate (%)	R	NA	NA	10	NA	NA
Creșterea traficului de pasageri (%)	R	NA	NA	10	NA	NA

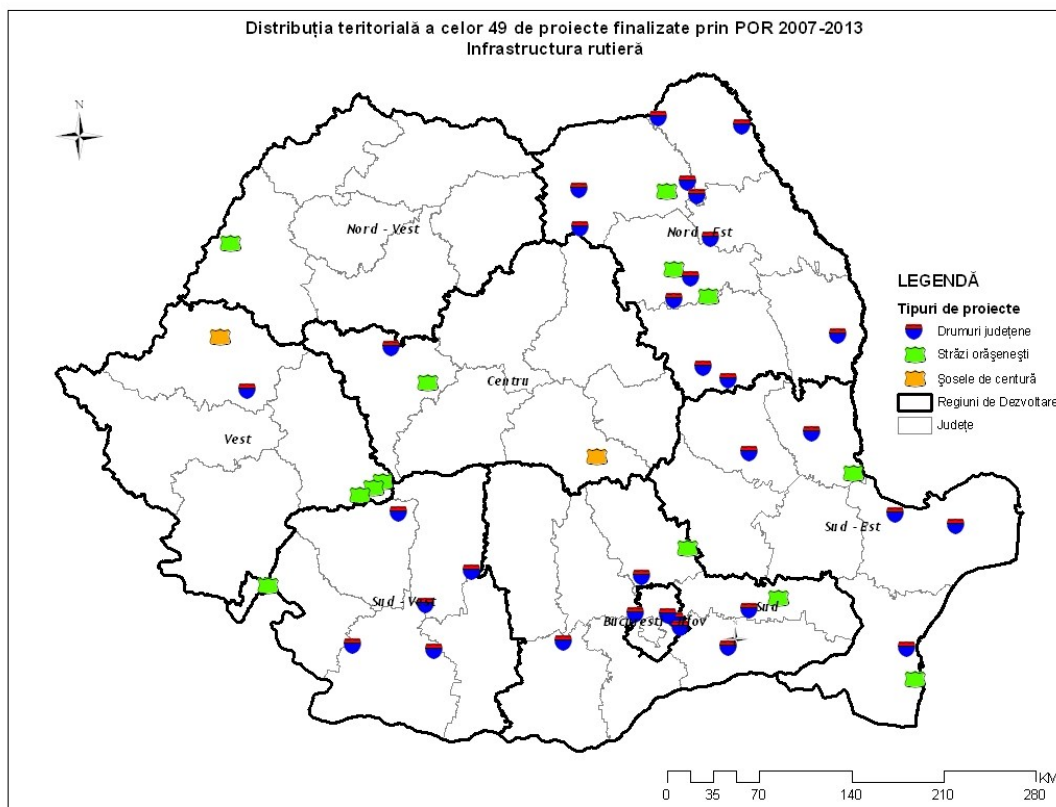
\* O = indicator de output; R = indicator de rezultat.

- **Finalizat:** 49 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 282,3 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 96,9 milioane euro (12,8% din alocarea FEDR).

Prin finalizarea celor 49 de proiecte s-au obținut următoarele rezultate:

- ❖ **728,5 km drumuri județene reabilitate / modernizate;**
- ❖ **71,9 km străzi orășenești reabilitate;**
- ❖ **10,5 km șosea de centură constuită (Brașov - 6,43 km, Ineu - 4,1 km).**





- **Economii:** prin finalizarea celor 49 proiecte s-au realizat economii de 77,6 milioane euro, reprezentând 27,5% din valoarea totală eligibilă prevăzută în cele 49 de contracte de finanțare.

### 3.2.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

- ✚ Suprapuneri frecvente între proiectele de reabilitare a infrastructurii rutiere finanțate din POR și proiectele de creare/reabilitare a rețelelor de apă și canalizare finanțate din POS Mediu

AMPOR organizează, ori de câte ori este nevoie, *sedințe de coordonare* la care participă reprezentanți ai AMPOR, AMPOS Mediu și ai beneficiarilor implicați, pentru a identifica soluțiile optime de implementare a celor două tipuri de proiecte.

## 3.3. AXA PRIORITARĂ 3 - Îmbunătățirea infrastructurii sociale

### 3.3.1. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate

#### Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	Total
<b>DMI 3.1: Reabilitarea /modernizarea / echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate</b>								
<b>Indicatori de output</b>								
Unități medicale reabilite/ modernizate/echipate (nr.)	Realizat	0	0	0	0	9	16	
	Ținta							53
	Baza							
<b>Indicatori de rezultat</b>								
Persoane care beneficiază de infrastructura de sănătate reabilitată/modernizată/ echipată (nr./zi)	Realizat	0	0	0	0	166.333	313.758	
	Ținta							30.000
	Baza							
<b>DMI 3.2: Reabilitarea /modernizarea / dezvoltarea și echiparea infrastructurii serviciilor sociale</b>								
<b>Indicatori de output</b>								
Centre sociale reabilite/ modernizate/extinse/ echipate (nr.)	Realizat	0	0	0	2	22	45	
	Ținta							270
	Baza							
<b>Indicatori de rezultat</b>								
Persoane care beneficiază de infrastructura pentru servicii sociale reabilitată/ modernizată/ extinsă/ echipată (nr.)	Realizat	0	0	0	206	2.730	5.796	
	Ținta							10.000
	Baza							
<b>DMI 3.3: Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență</b>								
<b>Indicatori de output</b>								
Unități mobile echipate pentru intervenții de urgență (Nr.)	Realizat	0	0	0	40	40	88	
	Ținta							510
	Baza							
<b>Indicatori de rezultat</b>								
Timpul mediu de răspuns al unităților mobile în mediul rural (comune) - infrastructura pentru situații de urgență (minute)	Realizat	NA	NA	NA	NA	NA	22,5	
	Ținta							Până la 12' în mediul rural
	Baza							
Timpul mediu de răspuns al unităților mobile în mediul urban (orașe) - infrastructura pentru situații de urgență (minute)	Realizat	NA	NA	NA	NA	NA	11,5	
	Ținta							Până la 8' în mediul urban
	Baza							
<b>DMI 3.4: Reabilitarea /modernizarea/ dezvoltarea și echiparea infrastructurii educaționale preuniversitare, universitare și a infrastructurii pentru formare profesională continuă</b>								
<b>Indicatori de output</b>								
Unități de învățământ reabilite/ modernizate/ echipate - infrastructura pentru educație preuniversitară (nr.)	Realizat	0	0	0	0	38	51	
	Ținta							130
	Baza							
Campusuri reabilite / modernizate/extinse / echipate- infrastructura pentru educație	Realizat	0	0	0	0	0	1	
	Ținta							30

preuniversitară (nr.)	Baza							
Centre pentru formare profesională continuă reabilite/ modernizate/ extinse/echipate (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	0	
	Ținta							35
	Baza							
Campusuri reabilite / modernizate/ extinse/ echipate- infrastructura pentru educație universitară (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	1	
	Ținta							15
	Baza							
<b>Indicatori de rezultat</b>								
Elevi care beneficiază de infrastructura de învățământ preuniversitar reabilitată/ modernizată/ extinsă/ echipată (nr.)	Realizat	0	0	0	0	17.000	20.898	
	Ținta							40.000
	Baza							
Copii aparținând grupurilor de populație dezavantajate care beneficiază de unități de învățământ reabilite/ modernizate/ extinse / echipate - infrastructura pentru educație preuniversitară (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	0	
	Ținta							5.000
	Baza							
Persoane care beneficiază de infrastructura de formare profesională continuă reabilitată/ modernizată/ extinsă/ echipată (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	54	
	Ținta							3.000
	Baza							
Studenti care beneficiază de campusurile universitare reabilite / modernizate/ extinse (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	450	
	Ținta							2.000
	Baza							

## Analiza calitativă

### Domeniul Major de Intervenție 3.1: Reabilitarea /modernizarea / echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate

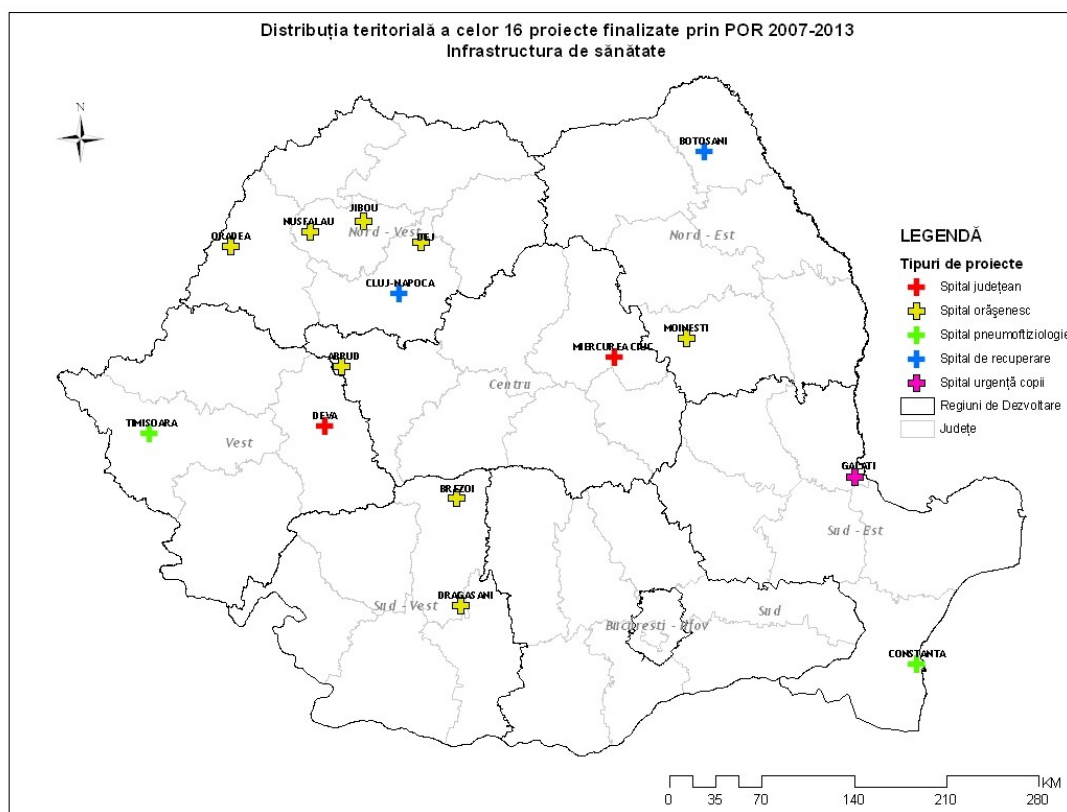
- **Depus:** 133 cereri de finanțare, în valoare totală de 420,3 milioane euro, din care contribuția comunitară solicitată era de 289,2 milioane euro (grad de depunere de 166%).
- **Contractat:** 63 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 246,1 milioane euro, din care contribuție comunitară era de 167,2 milioane euro (grad de contractare de 96%).

Prin cele 63 contracte de finanțare semnate se estimează atingerea următoarelor procente de realizare a indicatorilor propuși în documentul programatic (POR):

Indicator de program	Tip*	Estimat prin contracte semnate	Realizat prin proiecte finalizate	Ținta POR 2007-2013	Grad de contractare	Grad de realizare prin proiecte finalizate
1	2	3	4	5	6=3/5	7=4/5
Unități medicale reabilite (nr)	0	60	16	53	113%	30%

Persoane care beneficiază de infrastructura de sănătate reabilitată/modernizată/echipată - nr.	R	845.046	313.758	30.000	2.817%	30%
* O = indicator de output; R = indicator de rezultat.						

- **Finalizat:** 16 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 16,5 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 6,1 milioane euro (3,5% din alocarea FEDR).



Prin finalizarea celor 16 proiecte s-au obținut următoarele rezultate:

- ❖ **Reabilitarea, modernizarea și dotarea ambulatoriilor spitalelor județene de urgență** din Deva (Vest) și Miercurea Ciuc (Centru);
- ❖ **Reabilitarea, modernizarea și dotarea ambuatoriilor spitalelor municipale/orășenești** din Moinești (Nord Est), Galați (Sud Est), Drăgășani, Brezoi (Sud Vest), Oradea, Dej, Jibou, Șimleu Silvaniei (Nord Vest) și Abrud (Centru);
- ❖ **Reabilitarea, modernizarea și dotarea ambuatoriilor spitalelor de pneumoftiziologie** din Constanța (Sud Est) și Timișoara (Vest);
- ❖ **Reabilitarea, modernizarea și dotarea ambuatoriilor spitalelor de recuperare** din Botoșani (Nord Est) și Cluj-Napoca (Nord Vest);
- ❖ **Modernizarea și echiparea Ambulatoriului de Specialitate al Spitalului Clinic de Urgență pentru copii** din Galați (Sud Est).



❖ **Peste 310.000 de beneficiari ai implementării celor 16 proiecte** mai sus menționate.

- **Economii:** prin finalizarea celor 16 proiecte s-au realizat economii de 3,9 milioane euro, reprezentând 23,5% din valoarea totală eligibilă prevăzută în cele 16 contracte de finanțare.

### Domeniul Major de Intervenție 3.2: Reabilitarea /modernizarea / dezvoltarea și echiparea infrastructurii serviciilor sociale

- **Depus:** 423 cereri de finanțare, în valoare totală de 273,1 milioane euro, din care contribuția comunitară solicitată era de 186,9 milioane euro (grad de depunere de 221%).
- **Contractat:** 178 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 119,0 milioane euro, din care contribuție comunitară era de 78,9 milioane euro (grad de contractare de 93%).

Prin cele 178 contracte de finanțare semnate se estimează atingerea următoarelor procente de realizare a indicatorilor propuși în documentul programatic (POR):

Indicator de program	Tip*	Estimat prin contracte semnate	Realizat prin proiecte finalizate	Ținta POR 2007-2013	Grad de contractare	Grad de realizare prin proiecte finalizate
1	2	3	4	5	6=3/5	7=4/5
Centre sociale reabilitate (nr)	O	173	45	270	64%	17%
Persoane care beneficiază de infrastructura pentru servicii sociale reabilitată/ modernizată/ extinsă/ echipată - nr.	R	45.154	5.796	10.000	452%	58%

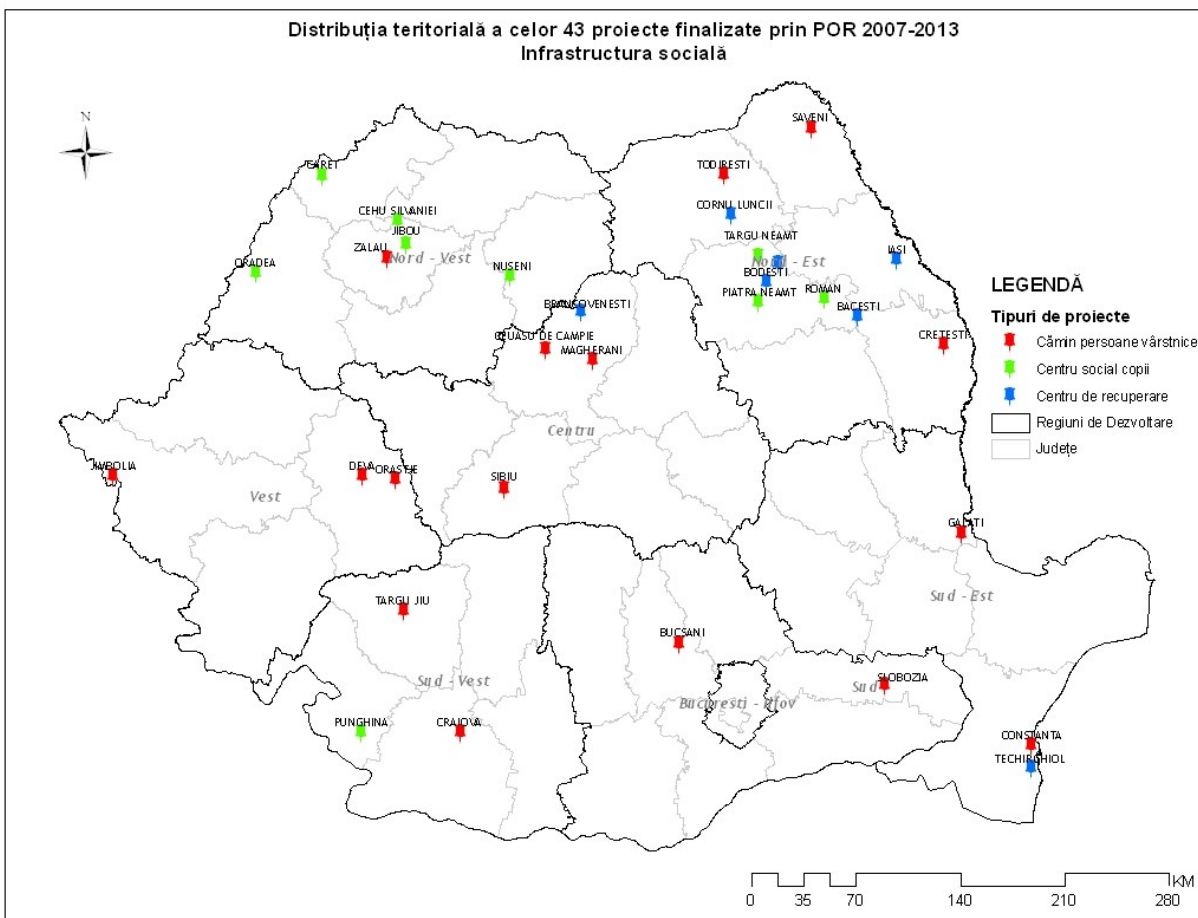
\* O = indicator de output; R = indicator de rezultat.

- **Finalizat:** 43 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 20,2 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 8,9 milioane euro (10,5% din alocarea FEDR).

Prin finalizarea celor 43 proiecte s-au obținut următoarele rezultate:

❖ **Reabilitarea, modernizarea și/sau extinderea căminelor pentru persoane vârstnice** din Roman, Săveni, Todirești, Crețești (Nord Est), Constanța (două cămine), Galați (Sud Est), Slobozia, Bucșani (Sud), Craiova (Sud Vest), Jimbolia, Deva, Orăștie (Vest), Zalău, Recea (Nord Vest), Sibiu, Măgherani și Ceășu de Câmpie (Centru);

- ❖ **Reabilitarea, modernizarea și/sau extinderea centrelor de sprijin pentru copii** din Piatra Neamț (două), Roman (trei), Târgu Neamț (Nord Est), Constanța (Sud Est), Pungghina (Sud Vest), Jimbolia (inclusiv Clarii Vii), Comloșu Mic, Comloșu Mare, Grabați, Lenauheim (Vest), Cehu Silvaniei, Jibou, Șimleu Silvaniei, Zala, Carei, Oradea și Nușeni (Nord Vest);



- ❖ **Reabilitarea, modernizarea și/sau extinderea centrelor pentru recuperare** din Iași (două), Băcești, Sasca Mică, Păstrăveni, Oșlobeni (Nord Est), Galați (două), Techirghiol (două) - Sud Est și Brâncovenești (Centru).

- ❖ **Aproximativ 5.800 de beneficiari ai implementării celor 43 proiecte** mai sus menționate.

- **Economii:** prin finalizarea celor 43 proiecte s-au realizat economii de 3,6 milioane euro, reprezentând 18,0% din valoarea totală eligibilă prevăzută în cele 43 contracte de finanțare.

### Domeniul Major de Intervenție 3.3: Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență

- **Depus:** 17 cereri de finanțare, în valoare totală de 125,0 milioane euro, din care contribuția comunitară solicitată era de 87,4 milioane euro (grad de depunere de 103%).
- **Contractat:** 13 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 105,0 milioane euro, din care contribuție comunitară era de 73,2 milioane euro (grad de contractare de 86%).

Prin cele 13 contracte de finanțare semnate se estimează atingerea următoarelor procente de realizare a indicatorilor propuși în documentul programatic (POR):

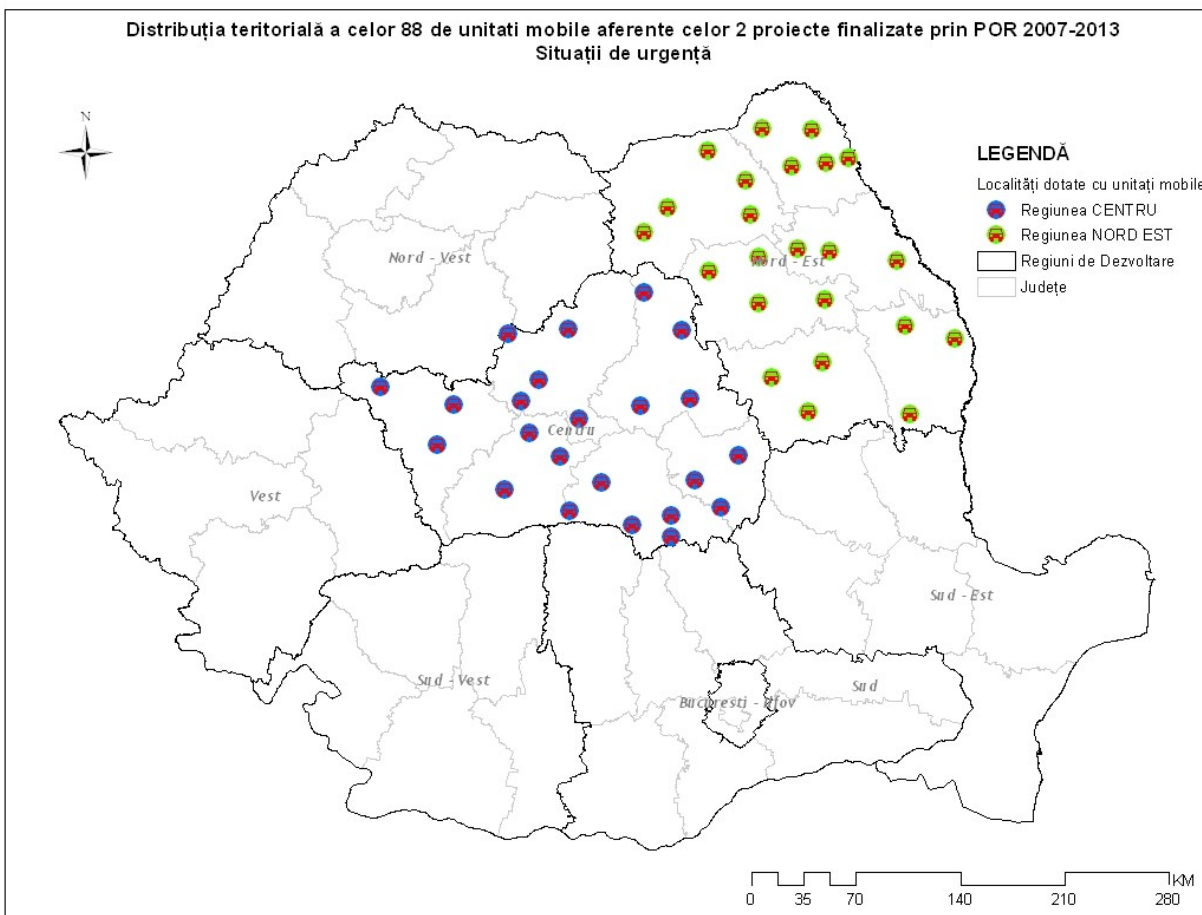
Indicator de program	Tip*	Estimat prin contracte semnate	Realizat prin proiecte finalizate	Ținta POR 2007-2013	Grad de contractare	Grad de realizare prin proiecte finalizate
1	2	3	4	5	6=3/5	7=4/5
Unități mobile de urgență dotate (nr)	O	745	88	510	146%	17%
Timpul mediu de răspuns al unităților mobile în mediul rural (comune) - infrastructura pentru situații de urgență (minute)	R	NA	22,5	12	NA	188%
Timpul mediu de răspuns al unităților mobile în mediul urban (orașe) - infrastructura pentru situații de urgență (minute)	R	NA	11,5	8	NA	144%

\* O = indicator de output; R = indicator de rezultat.

- **Finalizat:** 2 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 16,8 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 8,6 milioane euro (10,2% din alocarea FEDR).

Prin finalizarea celor 2 proiecte s-au obținut următoarele rezultate:

- ❖ **Achiziționarea** a 40 de **unități mobile echipate pentru intervenții de urgență** în Regiunea Centru și a 48 de unități în regiunea Nord Est;
- ❖ **Reducerea timpului mediu de răspuns al unităților mobile în mediul rural** la 21 minute în regiunea centru și la 24 minute în regiunea Nord Est;
- ❖ **Reducerea timpului mediu de răspuns al unităților mobile în mediul urban** la 12 minute în regiunea Centru și la 11 minute în regiunea Nord Est.



- **Economii:** prin finalizarea celor 2 proiecte s-au realizat economii de 2,1 milioane euro, reprezentând 12,9% din valoarea totală eligibilă prevăzută în cele 2 contracte de finanțare.

#### **Domeniul Major de Intervenție 3.4: Reabilitarea /modernizarea/ dezvoltarea și echiparea infrastructurii educaționale preuniversitare, universitare și a infrastructurii pentru formare profesională continuă**

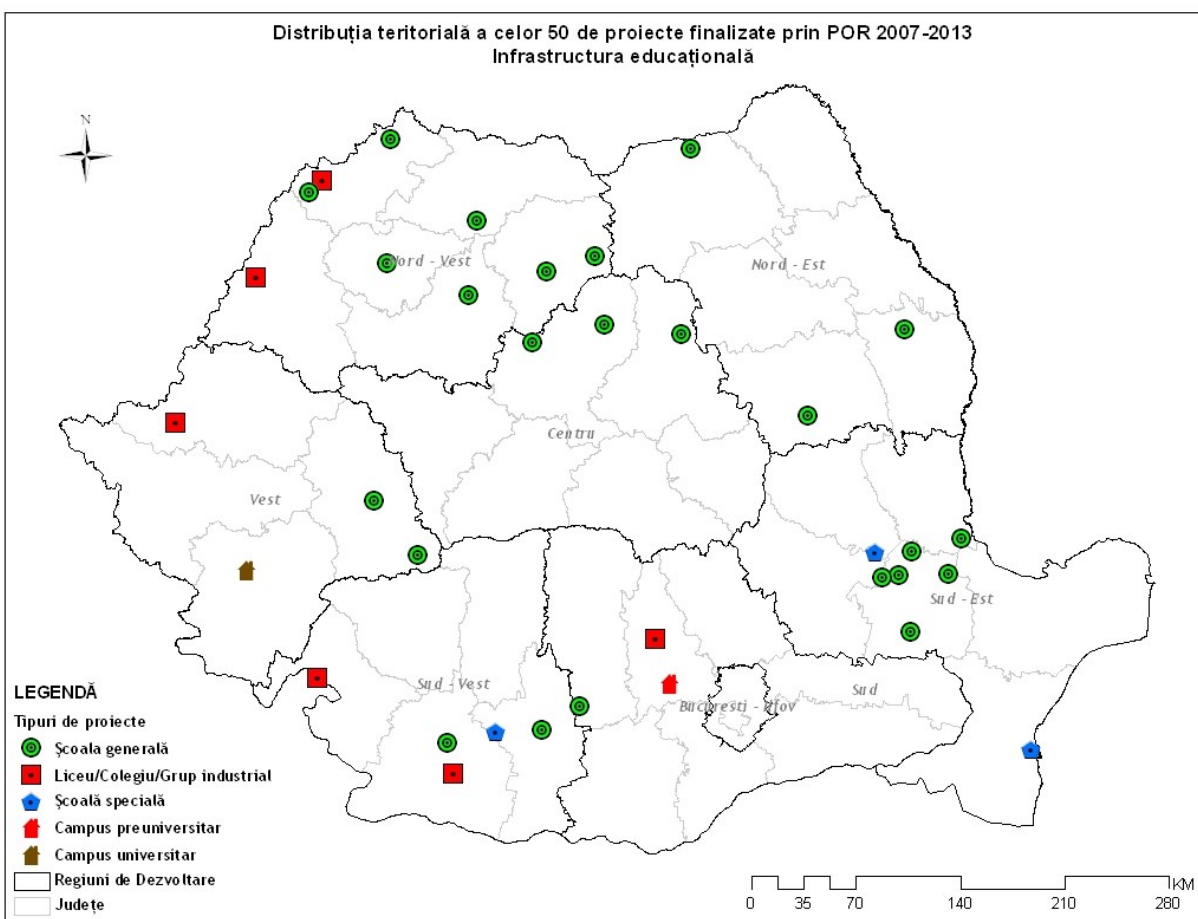
- **Depus:** 672 cereri de finanțare, în valoare totală de 1,18 miliarde euro, din care contribuția comunitară solicitată era de 712,0 milioane euro (grad de depunere de 294%).
- **Contractat:** 208 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 373,5 milioane euro, din care contribuție comunitară era de 249,2 milioane euro (grad de contractare de 103%).

Prin cele 208 contracte de finanțare semnate se estimează atingerea următoarelor procente de realizare a indicatorilor propuși în documentul programatic (POR):

Indicator de program	Tip*	Estimat prin contracte semnate	Realizat prin proiecte finalizate	Ținta POR 2007-2013	Grad de contractare	Grad de realizare prin proiecte finalizate
1	2	3	4	5	6=3/5	7=4/5
Unități de învățământ reabilitate (nr)	O	202	53	210	96%	25%
Elevi / studenți care beneficiază de infrastructura de învățământ reabilitată/modernizată/echipată - nr.	R	98.376	21.402	50.000	197%	43%

\* O = indicator de output; R = indicator de rezultat.

- **Finalizat:** 50 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 31,0 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 9,0 milioane euro (3,7% din alocarea FEDR).



Prin finalizarea celor 50 proiecte s-au obținut următoarele rezultate:

- ❖ **Reabilitarea, modernizarea și/sau echiparea școlilor generale** din Onești, Vaslui, Gălănești (Nord Est), Brăila (trei), Galați, Însurăței, Măxineni, Grădiștea, Râmnicelu (Sud Est), Titu (două), Râca (Sud), Brebeni, Bucovăț (Sud Vest), Petroșani, Călan (Vest), Bistrița (două), Zalău (două), Bistrița-Bârgăului, Târgu Lăpuș, Petrești, Turulung, Iclod, Carei (Nord Vest), Gheorgheni, Râciu și Hodac (Centru);
  - ❖ **Reabilitarea, modernizarea și/sau echiparea liceelor/colegiilor/grupurilor școlare** din Galați (două), Brăila (două) - Sud Est, Târgoviște (Sud), Drobeta - Turnu Severin, Segarcea (Sud Vest), Arad (Vest), Bistrița (două), Oradea și Carei (Nord Vest);
  - ❖ **Reabilitarea, modernizarea și/sau echiparea școlilor speciale** din Constanța (Complex de Integrare prin terapii specifice, Complex terapeutic Școala specială nr. 2 și Complex terapeutic "Centrul Albatros"), Mihălceni (Centrul Școlar pentru Educație Incluzivă) și Balș (Școala Specială Ajutătoare);
  - ❖ **Reabilitare și modernizare clădire internat** la Grupul școlar Goga Ionescu din Titu (Sud);
  - ❖ **Reabilitare și modernizare Campus Universitar de Vară** la Universitatea "Eftimie Murgu" din Reșița.
  - ❖ **Peste 21.400 de elevi și studenți beneficiari** ai implementării celor 50 proiecte mai sus menționate.
- **Economii:** prin finalizarea celor 50 proiecte s-au realizat economii de 11,4 milioane euro, reprezentând 36,6% din valoarea totală eligibilă prevăzută în cele 50 contracte de finanțare.

### 3.3.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

#### Domeniul Major de Intervenție 3.1: Reabilitarea /modernizarea / echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate

Nu au fost identificate probleme semnificative în implementarea acestui domeniu major de intervenție.

#### Domeniul Major de Intervenție 3.2: Reabilitarea /modernizarea / dezvoltarea și echiparea infrastructurii serviciilor sociale

- ✚ Existența riscului neatingerii indicatorului de program *Centre sociale reabilite/ modernizate/extinse/echipate*

Având în vedere că până la finalul anului 2012 contractele de finanțare semantede AMPOR cu beneficiarii acopereau circa 93% din alocarea acestui domeniu de

intervenție, iar prin aceste contracte se estima reabilitarea a doar 173 de centre sociale, se estimează că valoarea țintă de 270 de centre sociale nu va fi atinsă până la finalul perioadei de implementare a POR 2007-2013.

În consecință, AMPOR analizează *posibilitatea revizuirii indicatorului de program* pe baza datelor aferente contractelor de finanțare semnate și a celor care urmează a fi semnate până la epuizarea totală a alocării specifice acestui domeniu de intervenție.

### **Domeniul Major de Intervenție 3.3: Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență**

- ✚ În urma semnării celor 13 contracte de finanțare pentru acest domeniu, în cazul unora dintre regiuni au rămas disponibile volume foarte reduse din valoarea totală a alocărilor, care nu justificau depunerea unor noi proiecte, existând astfel riscul neutilizării acestor sume

În cadrul ședinței CMPOR din 24-25 mai 2012 s-a aprobat Hotărârea CMPOR nr 71 privind *realocarea sumelor rămase disponibile pentru domeniul 3.3* către domeniul 3.4 - în regiunea Nord Vest, precum și Hotărârea CMPOR nr 72 privind realocarea sumelor rămase disponibile pentru domeniul 3.3 către domeniul 3.4 - în regiunea Sud Vest, către domeniul 3.2 - în regiunea Vest și către un domeniu ce va fi stabilit prin hotărârea CDR în regiunea Centru.

De asemenea, în cadrul ședinței CMPOR din 23-24 octombrie 2012 s-a aprobat Hotărârea CMPOR nr 81 privind *realocarea sumelor rămase disponibile pentru domeniul 3.3* către domeniul 3.1 - în regiunea Centru, precum și Hotărârea CMPOR nr 83 privind realocarea sumelor rămase disponibile pentru domeniul 3.3 către domeniul 3.4 în regiunea Nord Vest.

### **Domeniul Major de Intervenție 3.4: Reabilitarea /modernizarea/ dezvoltarea și echiparea infrastructurii educaționale preuniversitare, universitare și a infrastructurii pentru formare profesională continuă**

- ✚ Strategia Ministerului Educației privind raționalizarea unităților de învățământ

În urma implementării strategiei Ministerului Educației de raționalizare a unităților de învățământ prin comasarea și închiderea unora dintre acestea considerate neviabile, o serie de unități de învățământ pentru care există cereri de finanțare pe Lista de Rezervă a domeniului 3.4 au fost închise/comasate, fapt care poate afecta rezerva de proiecte pregătită pentru a acoperii eventuale economii rezultate din implementarea proiectelor deja contractate pe acest domeniu.

AMPOR monitorizează îndeaproape situația, astfel încât dacă situația o va impune, va lua măsurile necesare asigurării unui număr adecvat de proiecte pe Lista de Rezervă pentru acest domeniu.

### 3.4. AXA PRIORITARĂ 4: Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local

#### 3.4.1. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate

##### Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	Total
<b>DMI 4.1: Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală</b>								
<b>Indicatori de output</b>								
Structuri de sprijinire a afacerilor asistate (nr.)	Realizat	0	0	0	0	2	8	
	Ținta							17
	Baza							
<b>Indicatori de rezultat</b>								
Rata de ocupare a structurilor de sprijinire a afacerilor (după doi ani de la finalizarea proiectului) (%)	Realizat	NA	NA	NA	NA	NA	NA	
	Ținta							50
	Baza							
Locuri de muncă nou create în structurile de sprijinire a afacerilor (nr.)	Realizat	0	0	0	0	93	386	
	Ținta							3.000
	Baza							
<b>DMI 4.2: Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități</b>								
<b>Indicatori de output</b>								
Site-uri industriale poluate și neutilizate reabilite și pregătite pentru noi activități economice (ha.)	Realizat	0	0	0	0	0	0	
	Ținta							75
	Baza							
<b>Indicatori de rezultat</b>								
Locuri de muncă nou create în structurile de sprijinire a afacerilor (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	0	
	Ținta							1.000
	Baza							
<b>DMI 4.3: Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor</b>								
<b>Indicatori de output</b>								
Microîntreprinderi sprijinite (nr.)	Realizat	0	0	57	197	341	865	
	Ținta							1.500
	Baza							
<b>Indicatori de rezultat</b>								
Locuri de muncă nou create în microîntreprinderile sprijinite (nr.)	Realizat	0	0	218	888	1.470	3.855	
	Ținta							3.000
	Baza							

#### Analiza calitativă

##### Domeniul Major de Intervenție 4.1: Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală

- **Depus:** 279 cereri de finanțare, în valoare totală de 1,85 miliarde euro, din care contribuția comunitară solicitată era de 804,0 milioane euro (grad de depunere de 326%).



- **Contractat:** 68 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 391,7 milioane euro, din care contribuție comunitară era de 161,0 milioane euro (grad de contractare de 65%).

Prin cele 68 contracte de finanțare semnate se estimează atingerea următoarelor procente de realizare a indicatorilor propuși în documentul programatic (POR):

Indicator de program	Tip*	Estimat prin contracte semnate	Realizat prin proiecte finalizate	Ținta POR 2007-2013	Grad de contractare	Grad de realizare prin proiecte finalizate
1	2	3	4	5	6=3/5	7=4/5
Structuri de sprijinire a afacerilor asistate (nr)	O	68	8	17	400%	47%
Rata de ocupare a structurilor de sprijinire a afacerilor (%)	R	NA	NA	50	NA	NA
Locuri de muncă create - infrastructură de afaceri (nr)	R	7.601	386	3.000	253%	13%

\* O = indicator de output; R = indicator de rezultat.

- **Finalizat:** 8 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 28,7 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 13,3 milioane euro (5,4% din alocarea FEDR).

Prin finalizarea celor 8 proiecte s-au obținut următoarele rezultate:

- ❖ Opt **structuri de sprijinire a afacerilor realizate / extinse;**
- ❖ 386 **locuri de muncă create** în structurile de sprijinire a afacerilor, dintre care aproximativ 44% pentru femei și 56% pentru bărbați;
- **Economii:** prin finalizarea celor 8 proiecte s-au realizat economii de 1,0 milioane euro, reprezentând 3,6% din valoarea totală eligibilă prevăzută în cele 8 contracte de finanțare.

#### Domeniul Major de Intervenție 4.2: Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități

- **Depus:** 9 cereri de finanțare, în valoare totală de 70,9 milioane euro, din care contribuția comunitară solicitată era de 36,3 milioane euro (grad de depunere de 133%).

- **Contractat:** 6 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 60,4 milioane euro, din care contribuție comunitară era de 31,0 milioane euro (grad de contractare de 114%).

Prin cele 6 contracte de finanțare semnate se estimează atingerea următoarelor procente de realizare a indicatorilor propuși în documentul programatic (POR):

Indicator de program	Tip*	Estimat prin contracte semnate	Realizat prin proiecte finalizate	Ținta POR 2007-2013	Grad de contractare	Grad de realizare prin proiecte finalizate
1	2	3	4	5	6=3/5	7=4/5
Situri industriale reabilitate (ha)	O	64	0	75	86%	0%
Locuri de munca create - situri industriale (nr)	R	817	0	1.000	82%	0%

\* O = indicator de output; R = indicator de rezultat.

- **Finalizat:** Nu este cazul.
- **Economii:** Nu este cazul.

#### Domeniul Major de Intervenție 4.3 - Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor

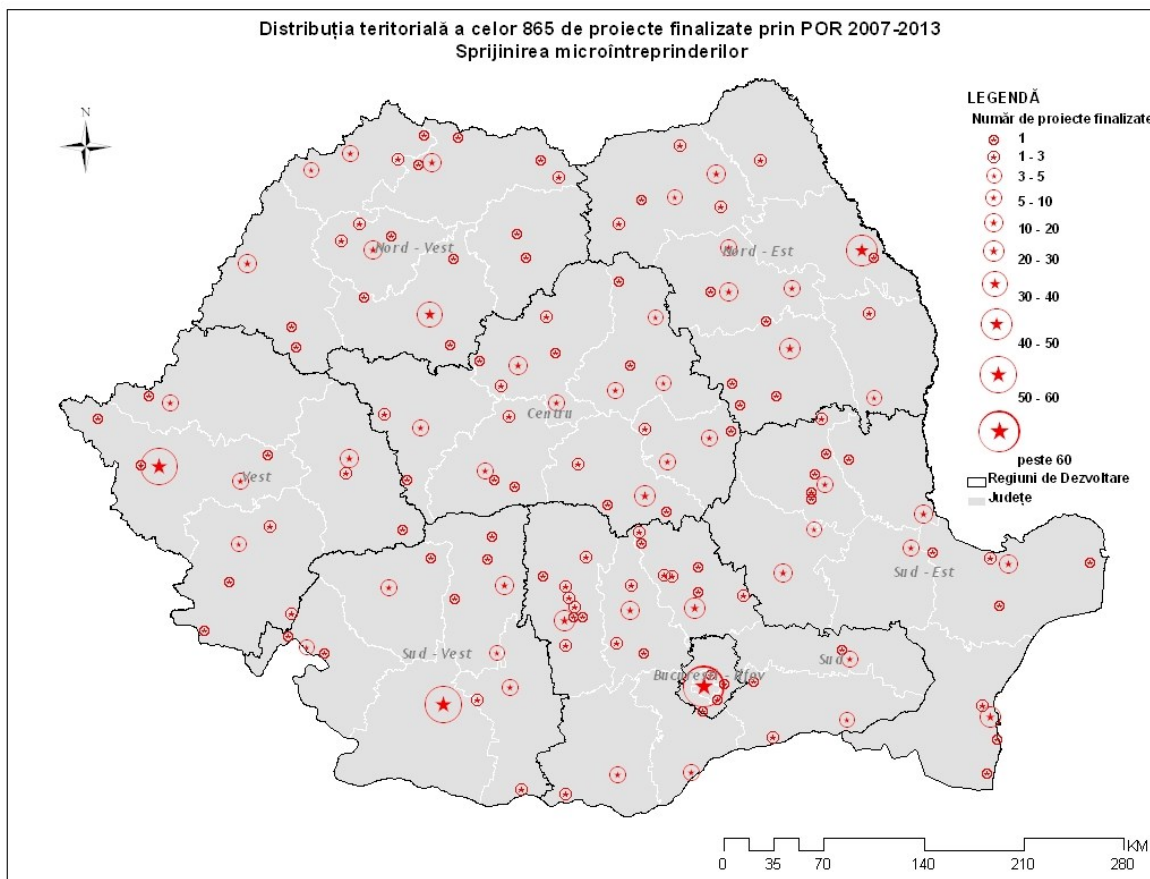
- **Depus:** 4.451 cereri de finanțare, în valoare totală de 892,2 milioane euro, din care contribuția comunitară solicitată era de 574,4 milioane euro (grad de depunere de 251%).
- **Contractat:** 1.674 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 336,5 milioane euro, din care contribuție comunitară era de 220,2 milioane euro (grad de contractare de 96%).

Prin cele 1.674 contracte de finanțare semnate se estimează atingerea următoarelor procente de realizare a indicatorilor propuși în documentul programatic (POR):

Indicator de program	Tip*	Estimat prin contracte semnate	Realizat prin proiecte finalizate	Ținta POR 2007-2013	Grad de contractare	Grad de realizare prin proiecte finalizate
1	2	3	4	5	6=3/5	7=4/5
Microîntreprinderi asistate financiar (nr)	O	1.674	865	1.500	112%	58%
Locuri de munca create - microîntreprinderi (nr)	R	7.338	3.855	3.000	245%	129%

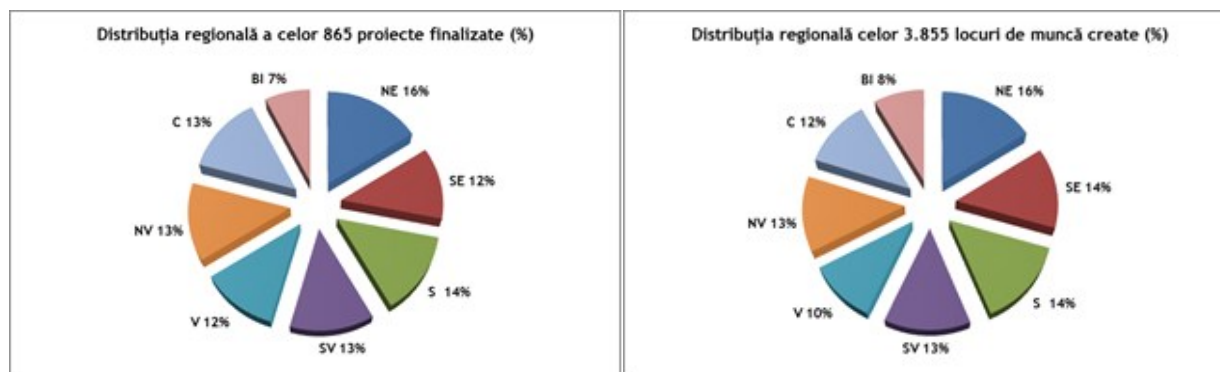
\* O = indicator de output; R = indicator de rezultat.

- **Finalizat:** 865 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 124,2 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 98,7 milioane euro (43,2% din alocarea FEDR).

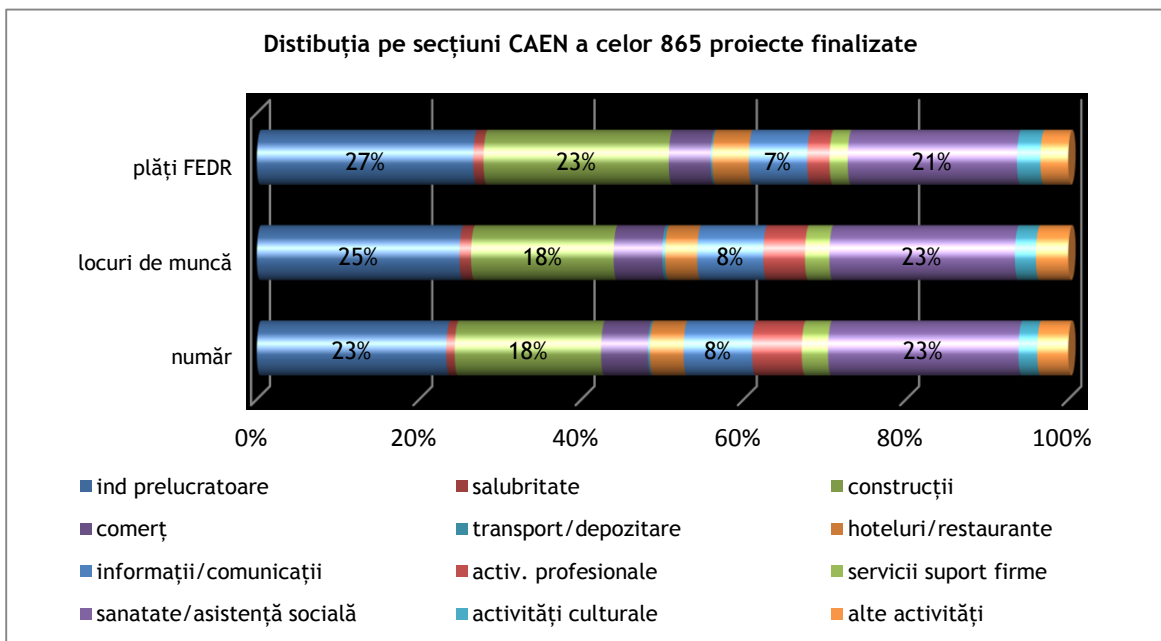


Prin finalizarea celor 865 proiecte s-au obținut următoarele rezultate:

❖ **Sprijinirea financiară a 865 microîntreprinderi;**



- ❖ **3.855 locuri de muncă create** în microîntreprinderile sprijinite financiar, dintre care aproximativ 40% pentru femei și 60% pentru bărbați;



Analizate prin prisma secțiunilor economice (CAEN), cele mai multe proiecte finalizate aparțin domeniilor *Industria prelucrătoare*, *Sănătate și asistență socială* și *Construcții*, care împreună concentrează 65% din numărul de proiecte finalizate, 67% din numărul total de locuri de muncă create și 71% din contribuția comunitară plătită.

La nivel regional se remarcă ponderi mai ridicate decât media națională ale proiectelor finalizate în domeniul *Sănătate și asistență socială* în regiunile Vest, Nord-Est și București-Ilfov ( $\geq 30\%$ ), în domeniul *Industria prelucrătoare* în regiunile Sud și Vest ( $\geq 30\%$ ) sau în domeniul *Construcții* în regiunile Sud-Est și Sud ( $\geq 25\%$ ), o situație relativ similară înregistrându-se și în cazul locurilor de muncă create.

Raportând valoarea fondurilor comunitare plătite pentru toate cele 865 de proiecte finalizate la numărul total de locuri de muncă create prin acestea, se obține o **valoare medie de 25.600 euro fonduri comunitare / loc de muncă creat**, cu un ecart de variație la nivel regional cuprins între 20-30.000 euro.

La nivel de domenii CAEN valoarea medie a fondurilor comunitare / loc de muncă creat variază între 13.700 euro în domeniul *Activități profesionale, științifice și tehnice* și 33.250 euro în domeniul *Construcții*, cu extreme la nivel regional de 4.552 euro în Vest, respectiv 50.859 euro în Nord Est, ambele în domeniul *Serviciilor suport pentru firme*.

- **Economii:** prin finalizarea celor 865 proiecte s-au realizat economii de 8,3 milioane euro, reprezentând 6,7% din valoarea totală eligibilă prevăzută în cele 865 contracte de finanțare.

### 3.4.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

#### Domeniul Major de Intervenție 4.1: Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală

Pentru autoritățile publice locale:

- ✚ Valoarea mare a contribuției proprii necesare pentru cofinanțare, coroborat cu constrângerile bugetare generate de efectele crizei economice și financiare, au făcut ca finanțarea structurilor de sprijinire a afacerilor să nu figureze printre prioritățile de finanțare ale autorităților publice locale

Pentru mediul privat:

- ✚ Dificultatea accesării sumelor necesare asigurării contribuției proprii și a cofinanțării, determinând beneficiarii să renunțe la finanțare.

#### Domeniul Major de Intervenție 4.2: Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități

După redistribuirea, în anul 2011, a sumelor alocate inițial acestui domeniu, în anul 2012 nu au fost identificate probleme semnificative în implementarea acestui domeniu major de intervenție.

#### Domeniul Major de Intervenție 4.3 - Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor

- ✚ Numărul ridicat de contracte de finanțare semnate și apoi reziliate, la solicitarea beneficiarului

Principalul motiv pentru care beneficiarii renunță la finanțare îl reprezintă dificultățile întâmpinate în asigurarea sumelor necesare acoperirii cheltuielilor neeligibile ale proiectului, precum și a contribuției proprii la cheltuielile eligibile.

Cauza principală care a generat această situație a reprezentat-o înăsprirea condițiilor de creditare de pe piața financiară, pe fondul degradării contextului economic național, determinat de efectele crizei economico-financiare mondiale.

De altfel, pentru a veni în sprijinul beneficiarilor, CM POR a aprobat încă din 2010 Hotărârea numărul 55/20.05.2010, privind eliminarea contribuției proprii a beneficiarilor la cheltuielile eligibile aferente cererilor de finanțare depuse pentru domeniul dedicat sprijinirii dezvoltării microîntreprinderilor, astfel încât valoarea maximă a finanțării acordate va fi de 100% din cheltuielile eligibile ale proiectelor.

### 3.5. AXA PRIORITARĂ 5 - Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului

#### 3.5.1. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate

##### Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	Total
<b>DMI 5.1: Restaurarea și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, precum și crearea/modernizarea infrastructurilor conexe</b>								
<b>Indicatori de output</b>								
Proiecte în turism (nr.)	Realizat	0	0	0	0	1	10	
	Ținta							100
	Baza							
<b>Indicatori de rezultat</b>								
Locuri de muncă nou create / menținute (nr.)	Realizat	0	0	0	0	2	149	
	Ținta							200
	Baza							
<b>DMI 5.2: Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice</b>								
<b>Indicatori de output</b>								
Proiecte în turism (nr.)	Realizat	0	0	0	1	8	28	
	Ținta							300
	Baza							
<b>Indicatori de rezultat</b>								
IMM sprijinite (nr.)	Realizat	0	0	0	1	7	25	
	Ținta							350
	Baza							
Turiști soșiți în structurile de cazare reabilitate / modernizate / echipate (nr.)	Realizat	NA	NA	NA	NA	NA	NA	
	Ținta							400.000
	Baza							
Înnoptări în infrastructura de cazare reabilitată / modernizată / echipată (nr.)	Realizat	NA	NA	NA	NA	NA	NA	
	Ținta							800.000
	Baza							
Locuri de muncă nou create / menținute (nr.)	Realizat	0	0	0	12	82	419	
	Ținta							800
	Baza							
<b>DMI 5.3: Promovarea potențialului turistic și crearea infrastructurii necesare, în scopul creșterii atractivității României ca destinație turistică</b>								
<b>Indicatori de output</b>								
Campanii de promovare a brandului turistic (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	0	
	Ținta							10

	Baza							
Centre Naționale de Informare și Promovare Turistică sprijinite (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	0	
	Ținta							100
	Baza							
<b>Indicatori de rezultat</b>								
Vizitatori în Centrele Naționale de Informare și Promovare Turistică (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	0	
	Ținta							2,5 mil.
	Baza							
Vizitatori web site (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	0	
	Ținta							1,5 mil.
	Baza							

## Analiza calitativă

### Domeniul Major de Intervenție 5.1 - Restaurarea și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, precum și crearea/modernizarea infrastructurilor conexe

- **Depus:** 179 cereri de finanțare, în valoare totală de 675,9 milioane euro, din care contribuția comunitară solicitată era de 458,0 milioane euro (grad de depunere de 191%).
- **Contractat:** 71 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 352,7 milioane euro, din care contribuție comunitară era de 231,6 milioane euro (grad de contractare de 97%).

Prin cele 71 contracte de finanțare semnate se estimează atingerea următoarelor procente de realizare a indicatorilor propuși în documentul programatic (POR):

Indicator de program	Tip*	Estimat prin contracte semnate	Realizat prin proiecte finalizate	Ținta POR 2007-2013	Grad de contractare	Grad de realizare prin proiecte finalizate
1	2	3	4	5	6=3/5	7=4/5
Proiecte în turism - patrimoniu cultural (nr)	O	71	10	100	71%	10%
Locuri de muncă create - patrimoniu cultural (nr)	R	601	149	200	301%	75%

\* O = indicator de output; R = indicator de rezultat.

- **Finalizat:** 10 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 20,7 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 9,2 milioane euro (3,8% din alocarea FEDR).

Prin finalizarea celor 10 proiecte s-au obținut următoarele rezultate:

- ❖ **Restaurarea și conservarea patrimoniului cultural** și modernizarea infrastructurii conexe la mânăstirile Moldovița, Dragomirna și Sucevița;
  - ❖ **Restaurarea și reabilitarea bisericilor** din Calvaria și Rebrîșoara (biserică din lemn);
  - ❖ **Reabilitarea Centrului Istoric** al Municipiului Alba Iulia;
  - ❖ **Reabilitarea unor obiective de patrimoniu** din Bușteni, Tecuci și Brăila;
  - ❖ **Reabilitarea Muzeului Național de Istorie și Arheologie** din Constanța;
  - ❖ **149 locuri de muncă create**, dintre care aproximativ 60% pentru femei și 40% pentru bărbați.
- **Economii:** prin finalizarea celor 10 proiecte s-au realizat economii de 1,5 milioane euro, reprezentând 7,5% din valoarea totală eligibilă prevăzută în cele 10 contracte de finanțare.

#### Domeniul Major de Intervenție 5.2 - Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice

- **Depus:** 323 cereri de finanțare, în valoare totală de 1,4 miliarde euro, din care contribuția comunitară solicitată era de 717,2 milioane euro (grad de depunere de 243%).
- **Contractat:** 109 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 532,3 milioane euro, din care contribuție comunitară era de 253,8 milioane euro (grad de contractare de 86%).

Prin cele 109 contracte de finanțare semnate se estimează atingerea următoarelor procente de realizare a indicatorilor propuși în documentul programatic (POR):

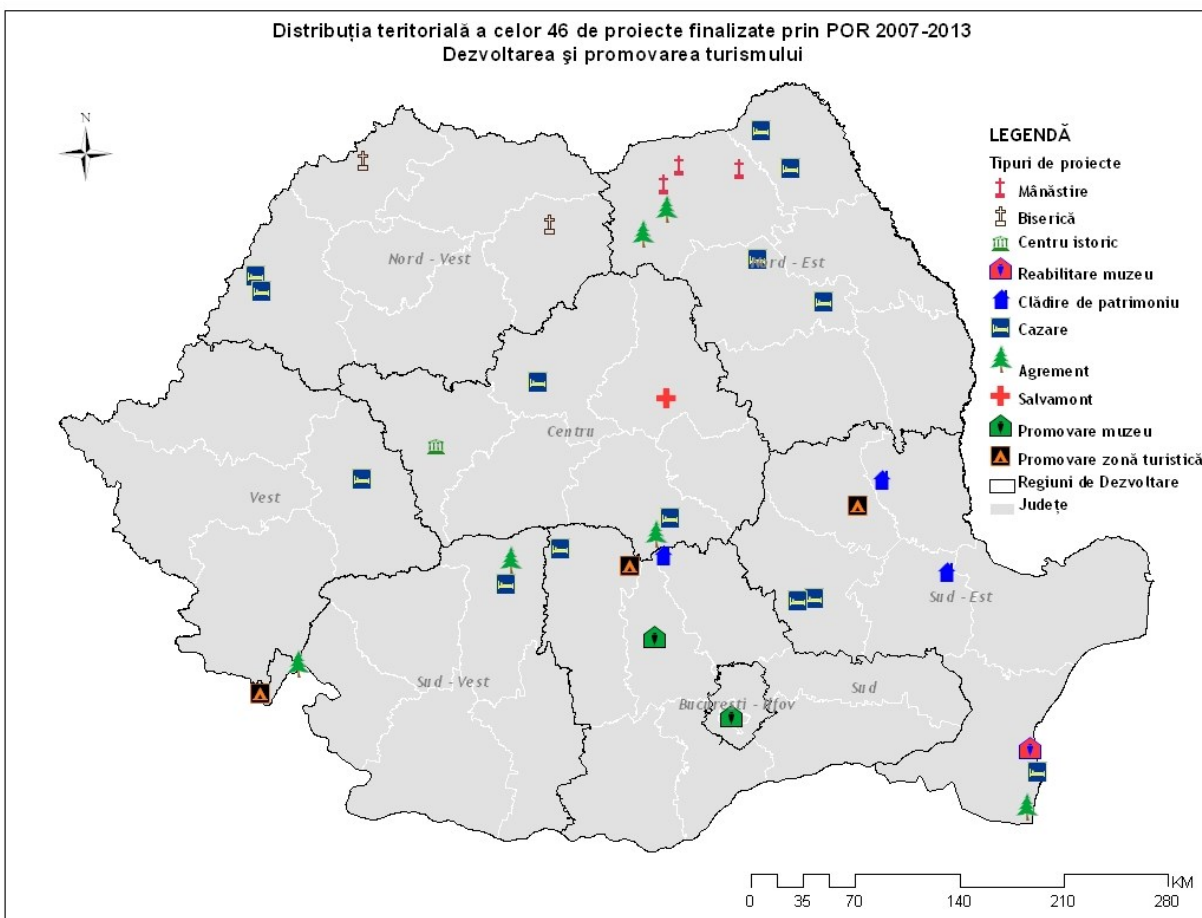
Indicator de program	Tip*	Estimat prin contracte semnate	Realizat prin proiecte finalizate	Ținta POR 2007-2013	Grad de contractare	Grad de realizare prin proiecte finalizate
1	2	3	4	5	6=3/5	7=4/5
Proiecte în turism - agrement turistic (nr)	O	109	28	300	36%	9%
IMM asistate financiar - agrement turistic (nr)	R	88	25	350	25%	7%
Turiști sosoți în structurile de cazare reabilitate / modernizate / echipate (nr.)	R	NA	NA	400.000	NA	NA
Înnoptări în infrastructura de cazare reabilitată / modernizată / echipată (nr.)	R	NA	NA	800.000	NA	NA
Locuri de munca create -	R	2.086	419	800	261%	52%



agrement turistic (nr)

\* O = indicator de output; R = indicator de rezultat.

- **Finalizat:** 28 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 41,5 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 23,8 milioane euro (8,1% din alocarea FEDR).



Prin finalizarea celor 28 proiecte s-au obținut următoarele rezultate:

- ❖ **Modernizarea și/sau extinderea infrastructurii turistice de cazare** din Roman (două), Botoșani, Dorohoi, Vatra Dornei, Târgu Neamț (Nord Est), Managalia (două), Eforie, Mersei, Buzău (Sud Est), Arefu (Sud), Băile Olănești (Sud Vest), Deva (Vest), Oradea, Sânmartin (Nord Vest), Brașov, Târgu Mureș și Alba Iulia (Centru);
- ❖ **Dezvoltarea infrastructurii de agrement turistic** din Vatra Dornei, Câmpulung Moldovenesc, Vatra Dornei (Nord Est), Constanța, Mangalia (Sud Est), Orșova, Brezoi (Sud Vest) și Râșnov (Centru);
- ❖ **Modernizarea Salvării Montane** în Județul Harghita;

- ❖ **419 locuri de muncă create**, dintre care aproximativ 60% pentru femei și 40% pentru bărbați.
- **Economii:** prin finalizarea celor 28 proiecte s-au realizat economii de 2,5 milioane euro, reprezentând 6,1% din valoarea totală eligibilă prevăzută în cele 28 contracte de finanțare.

### Domeniul Major de Intervenție 5.3 - Promovarea potențialului turistic și crearea infrastructurii necesare, în scopul creșterii atractivității României ca destinație turistică

- **Depus:** 714 cereri de finanțare, în valoare totală de 233,2 milioane euro, din care contribuția comunitară solicitată era de 166,9 milioane euro (grad de depunere de 131%).
- **Contractat:** 350 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 153,5 milioane euro, din care contribuție comunitară era de 109,1 milioane euro (grad de contractare de 85%).

Prin cele 350 contracte de finanțare semnate se estimează atingerea următoarelor procente de realizare a indicatorilor propuși în documentul programatic (POR):

Indicator de program	Tip*	Estimat prin contracte semnate	Realizat prin proiecte finalizate	Ținta POR 2007-2013	Grad de contractare	Grad de realizare prin proiecte finalizate
1	2	3	4	5	6=3/5	7=4/5
Campanii promovare brand turistic (nr)	O	14	0	10	140%	0%
Centre Naționale de Informare și Promovare Turistică (nr)	O	7	0	100	7%	0%
Vizitatori în Centrele Naționale de Informare și Promovare Turistică (nr.)	R	NA	0	2.500.000	NA	0%
Vizitatori web site (nr.)	R	NA	0	1.500.000	NA	0%

\* O = indicator de output; R = indicator de rezultat.

- **Finalizat:** 8 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 1,4 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 1,0 milioane euro (0,8% din alocarea FEDR).

Prin finalizarea celor 8 proiecte s-au obținut următoarele rezultate:

- ❖ **Promovarea turistică a cetăților** Rășnov (Centru) și Poenari (Sud);

- ❖ **Promovarea turistică a trei muzee** din localitățile Hârlău, Suceava (Nord Est) și Târgoviște (Sud);
  - ❖ **Promovarea turistică a zonelor turistice** Vrancea (Sud Est), Dragoslavele (Sud) și Șvinița (Sud Vest).
- **Economii:** prin finalizarea celor 8 proiecte s-au realizat economii de 35 mii euro, reprezentând 2,5% din valoarea totală eligibilă prevăzută în cele 8 contracte de finanțare.

### 3.5.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

#### **Domeniul Major de Intervenție 5.1 - Restaurarea și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, precum și crearea/modernizarea infrastructurilor conexe**

- ✚ Dificultăți în implementarea proiectelor cauzate de necesitatea respectării prevederilor legislației specifice obiectivelor de patrimoniu

Condițiile suplimentare care trebuie respectate în cazul lucrărilor de restaurare a obiectivelor de patrimoniu obligă constructorii la decalarea frecventă a termenelor prevăzute inițial în calendarul lucrărilor, reflectate în prelungirea perioadei de implementare a proiectelor.

#### **Domeniul Major de Intervenție 5.2 - Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice**

- ✚ Numărul ridicat de contracte de finanțare semnate și apoi reziliate, la solicitarea beneficiarului

Principalul motiv pentru care beneficiarii renunță la finanțare îl reprezintă dificultățile întâmpinate în asigurarea sumelor necesare acoperirii cheltuielilor neeligibile ale proiectului, precum și a contribuției proprii la cheltuielile eligibile.

Cauza principală care a generat această situație a reprezentat-o înăsprirea condițiilor de creditare de pe piața financiară, pe fondul degradării contextului economic național, determinat de efectele crizei economico-financiare mondiale.

#### **Domeniul Major de Intervenție 5.3: Promovarea potențialului turistic și crearea infrastructurii necesare, în scopul creșterii atractivității României ca destinație turistică**

- ✚ Aprecierea nereală a resurselor financiare de care dispun din partea beneficiarilor de tip ONG

Această situație a dus la solicitări de prelungire a perioadei de implementare a proiectelor, beneficiarii neputând implementa activitățile în termenul stabilit inițial.

### 3.6. AXA PRIORITARĂ 6 - Asistență tehnică

#### 3.6.1. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate

##### Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	Total
<b>DMI 6.1: Sprijinirea implementării, managementului și evaluării Programului Operațional Regional</b>								
<b>Indicatori de output</b>								
Studii, analize, rapoarte, strategii (nr)	Realizat	0	0	2	4	12		
	Ținta							40
	Baza							
<b>Indicatori de rezultat</b>								
Participanți la cursurile de pregătire (personal OI/AM, beneficiari și potențiali beneficiari) (nr)	Realizat	0	760	2.422	2.956	4.397		
	Ținta							2.000
	Baza							
Zile participant la instruire (nr.)	Realizat	0	2.280	4.245	5.887	10.342		
	Ținta							10.000
	Baza							
<b>DMI 6.2: Sprijinirea activităților de publicitate și informare privind POR</b>								
<b>Indicatori de output</b>								
Evenimente de comunicare și promovare (nr.)	Realizat	0	500	944	1.272	1.556		
	Ținta							900
	Baza							
<b>Indicatori de rezultat</b>								
Nivelul de conștientizare a publicului privind POR (%)	Realizat	0	30%	30%	39%	NA		
	Ținta							20%
	Baza							

#### Analiza calitativă

##### Domeniul Major de Intervenție 6.1: Sprijinirea implementării, managementului și evaluării Programului Operațional Regional

- **Depus:** 30 cereri de finanțare, în valoare totală de 71,9 milioane euro, din care contribuția comunitară solicitată era de 49,0 milioane euro (grad de depunere de 59%).

- **Contractat:** 30 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 71,9 milioane euro, din care contribuție comunitară era de 49,0 milioane euro (grad de contractare de 59%).
- **Finalizat:** 18 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 27,9 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 10,4 milioane euro (12,6% din alocarea FEDR).
- **Economii:** prin finalizarea celor 8 proiecte s-au realizat economii de 6,9 milioane euro, reprezentând 24,8% din valoarea totală eligibilă prevăzută în cele 18 contracte de finanțare.

### **Domeniul Major de Intervenție 6.2: Sprijinirea activităților de publicitate și informare privind POR**

- **Depus:** 27 cereri de finanțare, în valoare totală de 17,0 milioane euro, din care contribuția comunitară solicitată era de 10,5 milioane euro (grad de depunere de 66%).
- **Contractat:** 27 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 17,0 milioane euro, din care contribuție comunitară era de 10,5 milioane euro (grad de contractare de 66%).
- **Finalizat:** 17 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 2,8 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 885 mii euro (5,5% din alocarea FEDR).
- **Economii:** prin finalizarea celor 17 proiecte s-au realizat economii de 1,2 milioane euro, reprezentând 42,3% din valoarea totală eligibilă prevăzută în cele 17 contracte de finanțare.

### **3.6.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor**

Nu au fost identificate probleme semnificative în implementarea acestei axe prioritare.

### **4. PROGRAME FSE: COERENȚĂ ȘI CONCENTRARE.**

Nu se aplică.

### **5. PROGRAME FEDR/FOND DE COEZIUNE: PROIECTE MAJORE**

Nu se aplică.

## 6. ASISTENȚĂ TEHNICĂ

### 6.1. Strategia de Asistență Tehnică (SAT)

SAT a fost modificată prin Hotărârea CM POR nr.80/23.10.2012. Deoarece estimările transmise de organismele intermediare pentru necesarul de finanțare în cadrul contractelor pentru perioada 2013-2015 depășeau sumele disponibile în Planul Financiar al Strategiei de Asistență Tehnică, AM POR a supus aprobării Comitetului de Monitorizare al POR modificarea acestuia, prin realocarea sumei de 14.230.094 Euro către DMI 6.1 - subdomeniul 1 - *Sprijin pentru implementare POR - OI/ADR* după cum urmează:

- de la DMI 6.1, subdomeniul 2 - *Sprijin pentru implementarea POR - OI TURISM* - 2.859.448 Euro;
- de la DMI 6.2, subdomeniul 1 - *Informare si publicitate OI/ADR* - 1.745.975 Euro;
- de la DMI 6.2, subdomeniul 2 - *Informare si publicitate AMPOR* - 9.624.671 Euro;

### 6.2. Cheltuieli eligibile

Reglementarea tipurilor de cheltuieli eligibile privind asistența tehnică a fost realizată prin ordinul comun al ministrului dezvoltării lucrărilor publice și locuințelor și al ministrului economiei și finanțelor Nr. 1147/2007/620/2008 pentru aprobarea categoriilor de cheltuieli eligibile în cadrul axei prioritare „Asistență Tehnică” din cadrul Programului Operațional Regional 2007-2013, cu modificările și completările ulterioare.

### 6.3. Beneficiari ai axei de asistență tehnică

- Organismele intermediare
- AMPOR

### 6.4. Activitatea de elaborare/ actualizare a documentelor relevante pentru implementarea axei prioritare de asistență tehnică

În 2012, AMPOR / SATROI a lucrat la următoarele documente relevante pentru implementarea AP 6:

- ✚ Actualizarea DCI;
- ✚ Actualizarea Procedurilor interne de lucru - Manualul de asistență tehnică, Instrucțiunile privind solicitarea finanțării în cadrul AP 6 și Procedura de Informare și publicitate pentru POR 2007-2013 - în vederea corelării cu modificările legislative și recomandările ACIS și ale misiunilor de audit;
- ✚ Ordinul MDRT nr.950/08.02.2011 - MFP 1682/25.02.2011 pentru modificarea și completarea Ordinului comun al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și

locuinței și al ministrului economiei și finanțelor nr. 441/2009/2305/2009 privind aprobarea categoriilor de cheltuieli eligibile pentru AP „Asistență Tehnică” din POR.

#### **6.5. Situația lansării cererilor de proiecte și a contractării cererilor de finanțare depuse în cadrul Axei de Asistență Tehnică a POR 2007-2013**

- În luna decembrie AM POR a transmis către organismele intermediare Instrucțiunile pentru solicitarea finanțării aferente domeniului major de intervenție 6.1;
- Organismele Intermediare au depus 8 cereri de finanțare în valoare totală de 27.572.330 euro. De asemenea, pentru departamentele beneficiare de finanțare prin asistență tehnică din cadrul AM POR / MDRAP, au fost depuse 2 cereri de finanțare în valoare de 24.243.521 euro;
- în 2012 au fost contractate 2 cereri de finanțare, în valoarea totală de 314.862 euro;
- Au fost încheiate 2 decizii de finanțare a operațiunilor specifice AMPOR / MDRAP în valoare de 24.243.521 euro;
- Beneficiarii axei prioritare 6 - AT a POR au depus în 2012 un număr de 95 cereri de rambursare, în valoare cumulată de 13.693.551 euro. Valoarea totală avizată de SATROI a fost de 13.672.269 euro;
- Beneficiarii au transmis către AM POR și 6 cereri de prefinanțare în valoare de 83.225 euro;
- În implementarea contractelor și deciziilor de finanțare, SATROI a procesat 91 notificări de modificare a contractelor, 53 de acte adiționale și 3 decizii de modificare, aferente deciziilor de finanțare a operațiunilor AM POR.

#### **Dezvoltarea capacității instituționale a AM POR, OI POR și beneficiari**

În anul 2012 atât Autoritatea de Management cât și Organismele Intermediare au utilizat resursele disponibile din axa 6 Asistență Tehnică, pentru întărirea capacității instituționale. În acest sens personalul din AM POR și OI POR a participat la sesiuni de instruire organizate de furnizori externi în funcție de necesitățile de instruire identificate în procesul anual de analiză a nevoilor de instruire.

Pentru personalul din cadrul instituțiilor beneficiare, Organismele Intermediare, au organizat sesiuni de instruire în funcție de nevoile de instruire identificate.

Astfel, în anul 2012 s-au desfășurat următoarele activități de instruire pentru grupurile tinta menționate:

- Sesiuni de instruire pentru un număr de **171 participanți din cadrul AM POR** din care 40 de participări au fost organizate prin Programul Operațional Asistență Tehnică (POAT) și una prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative (PODCA);

- **398 de participanți din cadrul Organismelor Intermediare au participat la sesiuni de instruire diverse în funcție de necesitățile identificate;**
- **Au fost organizate de către Organismele Intermediare sesiuni de instruire pentru 853 persoane din instituții beneficiare privind achizițiile publice și implementarea proiectelor.**

## 6.6 Coordonarea Asistenței Tehnice pe parcursul anului 2012

Mecanismul de coordonare a asistenței tehnice a continuat să funcționeze și pe parcursul anului 2012, prin organizarea reuniunilor trimestriale ale **Comitetului de Coordonare a Asistenței Tehnice** (CC AT) și întâlniri ale diferitelor Grupuri de Lucru pe probleme specifice / tematice de asistență tehnică (**GL Evaluare, GL Monitorizarea Programelor Operaționale, GL Comunicarea IS**). Cel mai activ GL în anul 2012 a fost GL Evaluare care a beneficiat de sprijin în cadrul proiectului „Dezvoltarea capacității de evaluare a unităților de evaluare din cadrul Autorităților de Management și ACIS”, finanțat din POAT.

În plus, pe parcursul anului 2012 a fost aprobat și pus în practică cadrul partenerial pentru programarea fondurilor europene destinate unei dezvoltări inteligente, durabile și incluzive 2014-2020, prin înființarea **Comitetul Interinstituțional pentru Acordul de Parteneriat** care asigură coordonarea cadrului partenerial la nivel național și a 12 Comitete Consultative Tematice care sunt structurile parteneriale cu rol consultativ la nivel național și regional, pe următoarele domenii:

1. Transport
2. Mediu și Schimbări Climatice
3. Competitivitate
4. Comunicații și Tehnologia Informației
5. Turism, Cultură, Patrimoniul Cultural
6. Administrație și Bună Guvernanță
7. Dezvoltare rurală, agricultură și pescuit
8. Educație
9. Ocupare, incluziune socială și servicii sociale
10. Servicii de sănătate
11. Dezvoltarea Regională
12. Coeziunea Teritorială

În ceea ce privește asistența tehnică, **Comitetul Consultativ Tematic relevant de Administrație și Bună Guvernanță (CCT ABG)** a fost constituit în luna august 2012.

Astfel, în cel de-al doilea semestru al anului 2012, CCT ABG și-a desfășurat activitatea atât în plen, prin organizarea a două reuniuni (august și octombrie), cât și prin înființarea și funcționarea a patru Grupuri de lucru, respectiv:

- GL Managementul Situațiilor de Urgență
- GL Ordine Publică și Siguranța Cetățeanului
- GL Administrație Publică



## - GL Asistență Tehnică

**GL Asistență Tehnică**, constituit în scopul de a contribui la elaborarea a documentelor de programare 2014-2020 din prisma programării asistenței tehnice, a fost creat prin extinderea Comitetului de Coordonare a Asistenței Tehnice, astfel încât să cuprindă și reprezentanți ai Organismelor Intermediare, AM PNDR, AM PO Pescuit, asociații ale autorităților publice locale și reprezentanți ai societății civile.

Până la sfârșitul anului 2012, cu sprijinul GL Asistență Tehnică s-a făcut o inventariere a proiectelor de asistență tehnică aflate în implementare sau planificate pentru pregătirea următoarei perioade de programare și s-a elaborat analiza aferentă programării asistenței tehnice din Cadrul Strategic Comun pentru perioada 2014-2020.

În cadrul acestei analize, pe baza dificultăților întâmpinate în implementare în perioada 2007-2013, precum și a estimărilor cu privire la necesarul de asistență aferent următoarei perioade de programare, au fost identificate patru direcții majore de utilizare a asistenței tehnice, după cum urmează:

- ✚ Resursele umane implicate în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor CSC - inclusiv formarea personalului din aceste structuri;
- ✚ Capacitatea administrativă și asigurarea instrumentelor necesare pentru coordonarea, managementul și controlul fondurilor CSC, inclusiv prin asigurarea funcției de evaluare și a funcționării SMIS;
- ✚ Capacitatea administrativă a beneficiarilor în vederea implementării proiectelor finanțate din fondurilor CSC;
- ✚ Activitatea de informare și asigurarea comunicării referitoare la fondurile CSC.

Aceste direcții de intervenție a asistenței tehnice urmează să fie dezvoltate în cadrul documentelor de programare pe parcursul anului 2013, în funcție de arhitectura și dimensiunea programelor operaționale care vor fi agreate la nivel național.

Așa cum s-a menționat în Raportul Anual de Implementare 2011, un exercițiu demarat în a doua parte a anului 2011 în scopul îmbunătățirii procesului de implementare a FSC și pregătirii viitoarei perioade de programare, a fost **utilizarea expertizei instituțiilor financiare internaționale (BM, BERD și BEI)**.

Pe parcursul anului 2012 a fost creat cadrul general de cooperare cu aceste instituții, prin semnarea de către Guvernul României a Memorandumurilor de Înțelegere cu Banca Mondială și Banca Europeană de Investiții, în data de 26 ianuarie 2012, și a Acordului de cooperare cu Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare, în data de 21 noiembrie 2012.

În vederea coordonării expertizei IFI, finanțate din POAT și Axele Prioritare de Asistență Tehnică ale Programelor Operaționale, în anul 2012 Ministerul Afacerilor Europene a pus în practică un mecanism de coordonare, pe două paliere:

- la nivel tehnic, prin monitorizarea lunară a stadiului fiecărui proiect în parte, precum și prin întâlniri trimestriale cu toate părțile interesate, în cadrul CCAT;
- la nivel înalt, prin organizarea de reuniuni bianuale, cu participarea miniștrilor care coordonează autoritățile de management sau structurile care vor beneficia de expertiză, precum și a reprezentanților IFI și ai Comisiei Europene. Prima reuniune la nivel înalt a avut loc în data de 21 noiembrie 2012.

În ceea ce privește acordurile de servicii subsecvente încheiate până la sfârșitul anului 2012 în baza Memorandumurilor mai sus menționate, au fost semnate mai multe acorduri de servicii cu Banca Mondială, dintre care 4 cu finanțare din axa prioritară 6 - AT a POR, pentru următoarele proiecte:

- + Creșterea capacității de planificare strategică și a impactului economic pentru polii de creștere (buget: 688.525 euro; beneficiar MDRAP/AM POR; finanțare Axa AT POR; semnare 20 noiembrie 2012; durată: 12 luni);
- + Propunerea unor viitoare modele de selecție a proiectelor, orientate pe strategiile de dezvoltare, obiectivele și indicatorii de program (buget: 593.400 euro; beneficiar MDRAP/AM POR; finanțare Axa AT POR; semnare 20 noiembrie 2012; durată: 15 luni);
- + Facilitarea comunicării și colaborării între Autoritatea de Management și Organismele Intermediare și încurajarea sprijinului direct și proactiv pentru beneficiari (Buget: 380.000 euro; beneficiar MDRAP/AM POR; finanțare Axa AT POR; semnare 20 noiembrie 2012; durată: 13 luni);
- + Elaborarea strategiilor de integrare pentru zonele de sărăcie și comunitățile defavorizate (Buget: 454.275 euro; beneficiar MDRAP/AM POR; finanțare Axa AT POR; semnare 20 noiembrie 2012; durată: 10 luni);

În vederea corelării intervențiilor derulate cu sprijinul instituțiilor financiare internaționale, o atenție sporită urmează să fie acordată domeniilor care implică colaborarea mai multor IFI/instituții publice, cum ar fi: comunitățile dezavantajate (inclusiv comunitatea romă), strategia de specializare inteligentă, eficiență energetică, master planul pe transport, etc. În acest scop, Ministerul Fondurilor Europene urmează să efectueze o analiză, la începutul anului 2013, pentru a identifica toate aceste domenii și pentru a pune în practică un mecanism/ rețea prin care să se asigure coordonarea activităților pe domeniile respective.

## 7. INFORMARE ȘI PUBLICITATE

### 7.1. Evenimente

În 2012, evenimentele organizate de AM POR au urmărit informarea și promovarea programului în rândurile următoarelor grupuri țintă: comunicatori Regio, membrii CM, beneficiari, reprezentanți ai autorităților publice locale, personalul POR din

Autoritatea de Management și din Organismele Intermediare. Au fost organizate următoarele tipuri de evenimente:

- ✚ 2 întâlniri de lucru regionale cu membrii rețelei de comunicatori Regio, la Sighișoara, unde au participat 33 de persoane, și Gura Humorului, unde au participat 31 de persoane;
- ✚ În continuarea evenimentului de la Gura Humorului, s-a organizat și o întâlnire de lucru pe teme de comunicare cu experții de informare și publicitate din AM și OI-uri;
- ✚ Forumul comunicatorilor Regio (cu participarea a 115 persoane, membrii ai rețelei de comunicatori);
- ✚ 2 vizite la proiecte cu jurnaliștii în regiunile Sud-Est (cu participarea a 23 de persoane) și Bucureștil-lfov (cu participarea a 29 de persoane);
- ✚ 1 sesiune de informare pentru publicul intern din AM POR, OI POR, ACIS și celelalte AM-uri privind activitățile de comunicare derulate în cursul anului 2012 de către Autoritatea de Management și Organismele Intermediare;
- ✚ Conferința anuală de prezentare a RAI 2011.

## **7.2. Website [www.inforegio.ro](http://www.inforegio.ro)**

Web site-ul dedicat Programului Operațional Regional, [www.inforegio.ro](http://www.inforegio.ro), a fost actualizat permanent cu informații destinate beneficiarilor (note de informare, instrucțiuni ale Autorității de Management), precum și mass-mediei și publicului general (știri, comunicate de presă, evenimente, publicații). Numărul de vizitatori în perioada 2008 - 2012 a fost de 876.230. De asemenea, în cadrul site-ului a fost creată o secțiune destinată perioadei de programare 2014-2020, în care au fost postate documentele de lucru relevante pentru această temă.

## **7.3. Publicații**

În 2012, publicațiile realizate și tipărite au fost următoarele:

- Revista Regio, 6 numere a câte 5.000 exemplare, în limba română și
- un număr în limba engleză, 500 de exemplare.

## **7.4. Materiale promotionale**

S-au realizat 850 de materiale promoționale care au fost distribuite în cadrul Comitetului de Monitorizare POR, constând în notebook-uri, genți laptop, ceasuri călătorie, pixuri. În cadrul evenimentelor organizate de AM POR s-au distribuit materiale promoționale realizate în 2011.

## **7.5. Campanie media**

În perioada 1 - 13 ianuarie, respectiv 1 - 4 martie 2012, s-a continuat derularea campaniilor media pe radio și panotaj stradal, care au început în 21 noiembrie, respectiv 1 decembrie 2011.

Obiectivul campaniei radio a fost promovarea Regio - POR și informarea publicului general (11+, urban, studii medii și superioare) din cele 8 regiuni de dezvoltare regională cu privire la implementarea proiectelor finanțate prin Regio și a rezultatelor aduse de implementarea acestora la nivelul infrastructurii și serviciilor în comunitatea unde ele se derulează și au impactul scontat.

Prin campania radio, cu o durată totală de 8 săptămâni, din care 2 săptămâni în 2012, s-au produs 12 spoturi de 30 secunde, aferente domeniilor majore de intervenție POR, cu excepția AP 6. Cele 12 spoturi au fost difuzate, în mod echilibrat, pe primele două stații generaliste cu cea mai mare audiență medie zilnică în perioada 30.08 - 19.12.2010 (valul III de audiență cf. ARA), la nivel urban.

Campania de panotaj stradal (OOH - *out of home*) a avut același obiectiv ca și campania radio, iar pentru derularea ei au fost realizate 5 postere diferite, respectând tematica primelor cinci AP ale Regio - POR. Acestea au decorat un număr total de 198 de panouri la nivel național. În ceea ce privește locul de amplasare al panourilor, 70% dintre acestea s-au aflat pe sectoarele de drumuri județene circulate intens și pe șosele de centură.

#### **7.6. Activitatea de evaluare**

În luna iulie 2012 a fost realizat un sondaj de opinie în rândul publicului general, urban pentru a măsura gradul de conștientizare asupra Regio - Programul Operațional Regional. Volumul eșantionului a fost de 2011 persoane, iar marja de eroare admisă a fost de +/-2,2%.

43,7% din populația urbană declară că a auzit de Programul Operațional Regional prin diverse surse de informare.

#### **7.7. Biroul de informare**

În perioada 2007-2012, în cadrul Biroului de Informare al Autorității de Management pentru POR au fost primite telefonic, pe fax sau email un total de 4.950 de solicitări la care s-au oferit răspunsuri. Acestea au fost adresate de autorități publice locale, ONG, firme de consultanță, școli, societăți comerciale.

În cursul anului 2012, rețeaua de comunicatori REGIO a atins un număr de 1023 de membri. Pentru informarea și promovarea programului în rândul acestora, în septembrie 2012 a avut loc a treia ediție a Forumului Comunicatorilor, care s-a bucurat de participarea a 115 de persoane.

## **7.8. Activități derulate de organismele intermediare în 2012**

- ✚ În 2012 cele 8 OI - uri ale POR au organizat 249 evenimente (întâlniri, ședințe, sesiuni de informare, conferințe, etc) care au adunat 7.521 participanți. Rețeaua de informare a continuat să se dezvolte în 2012, ajungând la 1023 membri;
- ✚ Acțiunile pentru mass media au constat în organizarea a 41 de evenimente (conferințe de presă, semnări festive de contracte, sesiuni de informare) la care au participat 659 persoane, fiind emise 1204 comunicate de presă, materiale de presă;
- ✚ În 2012, s-au înregistrat 314.924 vizitatori unici pe site-urile dedicate programului, realizate de organismele intermediare, cinci OI-uri realizând hărți interactive ale proiectelor Regio, iar numărul de abonați la newsletter-urile realizate de OI-uri a fost de 12.378;
- ✚ Au fost realizate și distribuite 71.106 materiale de informare (reviste, broșuri, pliante, inclusiv dintre cele realizate în anii anteriori);
- ✚ Materialele promoționale realizate și distribuite au însumat un număr de 20.302 buc. (agende, pixuri, mape, memory-stickuri, calendare, pungă, genti, căni etc.);
- ✚ Campania de promovare în mass media a constat în 145 difuzări ale spoturilor TV și știri TV (emisiuni), 1 spot TV, au fost realizate 5 spoturi radio, care au fost difuzate în total de 2114 ori și au fost difuzate 64 de știri la posturile radio locale, iar pentru campania pe internet au fost realizate 4 bannere, care au totalizat peste 5.000.000 de impresii;
- ✚ În presa scrisă au apărut 670 de articole și 64 de știri și machete de presă, au fost afișate 35 de panouri stradale și 16 panouri electronice cu promovarea Regio;
- ✚ Birourile de informare și-au continuat activitatea și în 2012, răspunzând la un număr total de 7.304 solicitări directe, formulate telefonic sau prin e-mail.

## ANEXE

**ANEXA 1 - Lista acronimelor și abrevierilor**

ACIS	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
ACP	Autoritatea de Certificare și Plată
ADI	Asociație de Dezvoltare Intercomunitară
ADR	Agenția pentru Dezvoltare Regională
AM	Autoritatea de Management
AM POR	Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional
AMR	Asociația Municipiilor din România
ANRMAR	Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice
AOR	Asociația Orașelor din România
APL	Autoritate publică locală
AT	Asistență Tehnică
BEI	Banca Europeană pentru Investiții
BERD	Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare
BEP	Biroul Evaluare Program
BM	Banca Mondială
CDR	Consiliul pentru Dezvoltare Regională
CE	Comisia Europeană
CES	Coeziune Economică și Socială
CJ	Consiliul Județean
CMPOR	Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional Regional
CNC	Comitetul Național de Coordonare a Instrumentelor Structurale
CNIPT	Centre Naționale de Informare și Promovare Turistică
CNSC	Consiliul Național pentru Soluționarea Contestațiilor
CSNR	Cadrul Strategic Național de Referință
DCI	Document Cadru de Implementare
DGAPP	Direcția Generală Autorizare Plăți Programe
DGP	Direcția Gestionare Program
DG REGIO	Direcția Generală pentru Dezvoltare Regională
DJ	Drum Județean
DMI	Domeniu Major de Intervenție
DSCP	Direcția Strategie și Coordonare Program
ESM	Evaluarea Strategică de Mediu
FEDR	Fondul European pentru Dezvoltare Regională
FSE	Fondul Social European
HG	Hotărâre de Guvern
IMM	Întreprinderi Mici și Mijlocii
JO	Jurnalul Oficial al Uniunii Europene
MDRAP	Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
MDRT	Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului
MFP	Ministerul Finanțelor Publice
MO	Monitorul Oficial
MS	Ministerul Sănătății
MTI	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii

OG	Ordonanță de Urgență
OI	Organism Intermediar
OMFP	Ordinul Ministerului Finanțelor Publice
ONG	Organizații Non-Guvernamentale
OUG	Ordonanța de Urgență a Guvernului
PAAR	Planuri de Acoperire și Analiză a Riscurilor
PIB	Produsul Intern Brut
PNDR	Programul Național pentru Dezvoltare Rurală
PO	Programul Operațional
POR	Programul Operațional Regional
POS	Programul Operațional Sectorial
RAI	Raportul Anual de Implementare
SAT	Strategia de Asistență Tehnică
SATROI	Serviciul Asistență Tehnică și Relația cu Organismele Intermediare
SEAP	Sistemul Electronic de Achiziții Publice
SMIS	Sistemul Unic de Management al Informației
TEN-T	Rețeaua Transeuropeană - Transport
TVA	Taxa pe Valoarea Adăugată
UCVAP	Unitatea de Coordonare și Verificare a Achizițiilor Publice
UE	Uniunea Europeană
UNCJR	Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România
UNDP	Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare
UPP	Unitatea de Politici Publice din MDRT

## ***ANEXA 2 - Lista contractelor de finanțare semnate până la data de 31 decembrie 2012***

Lista contractelor de finanțare semnate până la data de 31 decembrie 2012, precum și lista acestora actualizată lunar, poate fi consultată accesând următorul link:

<http://www.inforegio.ro/node/22>

**ANEXA 3 - Defalcarea fondurilor pe categorii**

Cod	Temă prioritară	Estimat în POR	RAI 2008		RAI 2009		RAI 2010		RAI 2011		RAI 2012	
		mil euro	mil euro	%	mil euro	%	mil euro	%	mil euro	%	mil euro	%
1	2	3	4	5 = 4/3	6	7 = 6/3	8	9 = 8/3	10	11 = 10/3	12	13 = 12/3
6	Asistenta pentru IMM in vederea promovarii produselor si proceselor de productie	63.3	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%
8	Alte investitii in firme	325.0	0.0	0.0%	39.4	12.1%	99.3	30.6%	283.7	87.3%	383.8	118.1%
9	Alte masuri care stimuleaza cercetarea, inovatia si antreprenoriatul in IMM -uri	10.0	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%
10	Infrastructura telefonica (inclusiv retelele broadband)	21.7	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.2	0.8%
11	Tehnologiile de informare si comunicare	16.2	0.0	0.0%	0.5	3.3%	2.2	13.6%	4.9	30.3%	5.4	33.5%
15	Alte masuri pentru imbunatatirea accesului si eficienta folosirii de ICT prin IMM-uri	36.2	0.0	0.0%	0.4	1.1%	1.4	4.0%	3.6	9.9%	3.2	9.0%
23	Drumuri locale/regionale	758.4	234.0	30.9%	701.6	92.5%	1,071.4	141.3%	1,327.2	175.0%	1,492.1	196.7%
25	Transport urban	111.8	0.0	0.0%	0.0	0.0%	26.8	24.0%	31.2	27.9%	64.1	57.4%
47	Calitatea aerului	0.0	0.0	0.0%	0.0	0.0%	29.9	0.0%	101.3	0.0%	129.7	0.0%
50	Reabilitarea suprafetelor industriale si a terenurilor contaminate	21.7	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%	11.7	54.0%	31.0	142.7%
53	Prevenirea riscului (inclusiv proiectarea si implementarea planurilor si masurilor de	84.6	7.9	9.3%	23.2	27.5%	62.7	74.1%	67.2	79.4%	73.2	86.6%
55	Promovarea bunurilor naturale	63.9	0.0	0.0%	0.0	0.0%	10.0	15.7%	61.0	95.4%	108.4	169.6%
56	Protectia si dezvoltarea patrimoniului natural	143.4	0.0	0.0%	7.2	5.0%	8.0	5.6%	44.6	31.1%	48.0	33.4%
57	Alte asistente pentru imbunatatirea serviciilor turistice	229.9	0.0	0.0%	50.1	21.8%	114.7	49.9%	172.6	75.1%	224.0	97.4%
58	Protectia si ocrotirea patrimoniului cultural	234.3	0.0	0.0%	77.0	32.9%	188.4	80.4%	229.7	98.0%	295.6	126.2%
61	Proiecte integrate de regenerare urbana si rurala	894.2	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%
65	Modernizarea si intarirea institutiilor din domeniul pietii muncii	24.2	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%
75	Infrastructura educationala	218.0	0.0	0.0%	49.2	22.6%	175.8	80.7%	226.7	104.0%	250.2	114.8%
76	Infrastructura de sanatate	174.2	0.0	0.0%	20.8	11.9%	108.4	62.2%	166.3	95.5%	167.2	96.0%
78	Infrastructura locuintelor sociale	111.8	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%	1.1	1.0%
79	Alte infrastructuri sociale	84.6	0.0	0.0%	12.0	14.2%	69.0	81.6%	122.9	145.4%	194.5	229.9%
85	Pregatirea, implementarea, monitorizarea si inspectia	74.0	8.2	11.1%	25.2	34.0%	25.7	34.7%	49.1	66.3%	49.1	66.3%
86	Evaluarea si studii; informarea si comunicarea	24.7	1.7	6.7%	6.0	24.4%	6.6	26.6%	7.1	28.8%	10.6	42.7%
<b>TOTAL</b>		<b>3,726.0</b>	<b>251.7</b>	<b>6.8%</b>	<b>1,012.5</b>	<b>27.2%</b>	<b>2,000.2</b>	<b>53.7%</b>	<b>2,910.8</b>	<b>78.1%</b>	<b>3,531.3</b>	<b>94.8%</b>



Cod	Activitatea economică	RAI 2008		RAI 2009		RAI 2010		RAI 2011		RAI 2012	
		mil euro	% din total	mil euro	% din total	mil euro	% din total	mil euro	% din total	mil euro	% din total
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
0	Nu se aplica	17.8	7.10%	51.9	5.10%	71.1	3.60%	56.2	1.90%	59.6	1.69%
4	Fabricarea de textile si produsele textile	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	1.2	0.00%	1.3	0.04%
6	Industrii manufacturiere nespecificate	0	0.00%	2.8	0.30%	2.5	0.10%	20.7	0.70%	34.9	0.99%
10	Posta si telecomunicatii	0	0.00%	0.5	0.10%	1	0.00%	2.3	0.10%	4.2	0.12%
11	Transport	234	92.90%	426.9	42.20%	1.098.1	54.90%	1358.5	46.70%	1,553.0	43.98%
12	Constructii	0	0.00%	432.4	42.70%	203.3	10.20%	27.9	1.00%	128.1	3.63%
13	Vanzari cu amanuntul	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0.0	0.00%
14	Hoteluri si restaurante	0	0.00%	8.3	0.80%	16.1	0.80%	63	2.20%	68.3	1.93%
15	Intermedieri financiare	0	0.00%	0	0.00%	0.2	0.00%	0	0.00%	0.0	0.00%
16	Imobiliar, inchirieri si activitati de afaceri	0	0.00%	2.2	0.20%	69.7	3.50%	143.8	4.90%	197.7	5.60%
17	Administratie publica	0	0.00%	1.7	0.20%	0.6	0.00%	0	0.00%	0.0	0.00%
18	Educatie	0	0.00%	13.4	1.30%	175.8	8.80%	226.7	7.80%	250.2	7.09%
19	Activitati de sanatate umana	0	0.00%	9.8	1.00%	180	9.00%	266.2	9.10%	282.3	7.99%
20	Munca sociala, comunitate, serviciile sociale si personale	0	0.00%	9.9	1.00%	69	3.50%	122.9	4.20%	171.0	4.84%
21	Activitati legate de mediu	0	0.00%	0	0.00%	29.9	1.50%	159.5	5.50%	206.8	5.86%
22	Alte servicii nespecificate	0	0.00%	52.8	5.20%	82.9	4.10%	462	15.90%	574.0	16.25%
<b>TOTAL</b>		<b>251.7</b>	<b>100.00%</b>	<b>1,012.50</b>	<b>100.00%</b>	<b>2,000.20</b>	<b>100.00%</b>	<b>2,910.80</b>	<b>100.00%</b>	<b>3,531.33</b>	<b>100.00%</b>

Cod	Tip teritoriu	Estimat în POR	RAI 2008			RAI 2009		RAI 2010		RAI 2011		RAI 2012	
		mil euro	mil euro	%	mil euro	%	mil euro	%	mil euro	%	mil euro	%	
1	2	3	4	5 = 4/3	6	7 = 6/3	8	9 = 8/3	10	11 = 10/3	12	13 = 12/3	
1	Urban	3,032.8	50.6	1.70%	528.1	17.40%	1,182.5	39.00%	2,046.1	67.50%	2,640.2	87.05%	
5	Zone rurale	693.2	201.1	29.00%	484.4	69.90%	817.7	118.00%	864.7	124.70%	891.1	128.55%	
<b>TOTAL</b>		<b>3,726.0</b>	<b>251.7</b>	<b>6.80%</b>	<b>1,012.5</b>	<b>27.20%</b>	<b>2,000.2</b>	<b>53.70%</b>	<b>2,910.8</b>	<b>78.10%</b>	<b>3,531.3</b>	<b>94.78%</b>	

Cod	Formă de finanțare	Estimat în POR	RAI 2008			RAI 2009		RAI 2010		RAI 2011		RAI 2012	
		mil euro	mil euro	%	mil euro	%	mil euro	%	mil euro	%	mil euro	%	
1	2	3	4	5 = 4/3	6	7 = 6/3	8	9 = 8/3	10	11 = 10/3	12	13 = 12/3	
1	Asistență nerambursabilă	3,726.0	251.7	6.8%	1,012.5	27.2%	2,000.2	53.7%	2,910.8	78.1%	3,531.3	94.8%	
<b>TOTAL</b>		<b>3,726.0</b>	<b>251.7</b>	<b>6.8%</b>	<b>1,012.5</b>	<b>27.2%</b>	<b>2,000.2</b>	<b>53.7%</b>	<b>2,910.8</b>	<b>78.1%</b>	<b>3,531.3</b>	<b>94.8%</b>	

Cod	Locația (Regiunea de dezvoltare)	RAI 2008		RAI 2009		RAI 2010		RAI 2011		RAI 2012	
		mil euro	% din total	mil euro	% din total	mil euro	% din total	mil euro	% din total	mil euro	% din total
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	12	13 = 12/3
RO11	Nord Vest	42.9	17.0%	116.7	11.5%	237.7	11.9%	347.2	11.9%	398.3	11.3%
RO12	Centru	37.3	14.8%	118.3	11.7%	223.5	11.2%	311.7	10.7%	383.2	10.9%
RO21	Nord Est	26.3	10.5%	185.6	18.3%	451.2	22.6%	547.2	18.8%	600.2	17.0%
RO22	Sud Est	27.9	11.1%	163.9	16.2%	231.0	11.6%	341.5	11.7%	423.1	12.0%
RO31	Sud	10.6	4.2%	139.3	13.8%	272.5	13.6%	424.0	14.6%	474.9	13.4%
RO32	București - Ilfov	2.2	0.9%	26.4	2.6%	79.9	4.0%	229.3	7.9%	373.0	10.6%
RO41	Sud Vest	68.9	27.4%	157.0	15.5%	285.2	14.3%	408.8	14.0%	494.2	14.0%
RO42	Vest	35.7	14.2%	105.4	10.4%	219.1	11.0%	301.0	10.3%	384.4	10.9%
<b>TOTAL</b>		<b>251.7</b>	<b>100.0%</b>	<b>1,012.5</b>	<b>100.0%</b>	<b>2,000.2</b>	<b>100.0%</b>	<b>2,910.8</b>	<b>100.0%</b>	<b>3,531.3</b>	<b>100.0%</b>